



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g. 236, LT-76337 Šiauliai, tel. (8 41) 399822, faks. (8 41) 399822, el. p. šiauliai@vaistaiga.lt,
Respublikos g. 32, LT-87333 Telšiai, tel. (8 444) 56128, faks. (8 444) 56128 el. p. telsiai@vaistaiga.lt

Radviliškio rajono savivaldybės tarybai

2020-01-10 Nr. (5.5)-TR5-1

Kopija
Radviliškio rajono savivaldybės merui
Antanui Čepononiui

TEIKIMAS

DĖL RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2019 M. RUGSĖJO 26 D. SPRENDIMO NR. T-110 „DĖL RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO NAUJOS REDAKCIJOS TVIRTINIMO“ PAKEITIMO

Radviliškio rajono savivaldybės taryba 2019 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T-110 „Dėl Radviliškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento naujos redakcijos tvirtinimo“ patvirtino Radviliškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento naują redakciją (toliau – Reglamentas).

Vykdamas Radviliškio rajono savivaldybės administracinę priežiūrą nustatyta, kad Reglamentas neatitinka Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSI) ir kitų teisės aktų nuostatų.

Savivaldybės institucijos įgyvendindamos savo įgaliojimus privalo vadovautis aukštesnės galios teisės aktais ir bendraisiais teisės principais. Vienas iš jų – VSI 4 straipsnio 1 dalies 6 punkte įtvirtintas savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų *teisėtumo* principas, kuris reiškia, kad savivaldybės veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus. Teisėtumo principas įpareigoja laikytis teisės aktų hierarchijos ir užtikrinti, kad žemesnės galios teisės aktai atitiktų visų aukštesnės galios teisės aktų reikalavimus.

Reglamento 153 punkte nustatyta, kad „Komitetų, išskyrus Kontrolės komitetą, pirmininkus ir jų pavaduotojus mero siūlymu, įformintu potvarkiu, iš komiteto narių skiria komitetai. *Tą pačią kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus.<...>*“ Ši Reglamento nuostata prieštarauja VSI 14 straipsnio 3 daliai, kurioje nėra reglamentuota, jog tą pačią komiteto pirmininko ar jo pavaduotojo kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus.

Reglamento 168 punkte nustatyta, kad „Komitetų posėdžiuose patarimojo balso teise be atskiro pakvietimo turi teisę dalyvauti meras, mero pavaduotojas, administracijos direktorius, administracijos direktoriaus pavaduotojas ir Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos specialistas. Komitetai jų kompetencijos klausimais turi teisę pakviesti į posėdžius savivaldybės įstaigų bei savivaldybės kontroliuojamų įmonių vadovus ir pareikalauti iš jų pateikti paaiškinimus svarstomais klausimais <...>“. Reglamento 170 punkte numatyta, jog „Komiteto posėdyje pageidaujantys dalyvauti seniūnaičiai, ekspertai, valstybės tarnautojai ir kiti suinteresuoti asmenys (fiziniai ir juridiniai asmenys), jeigu jie nebuvo pakviesti posėdžio pirmininko, privalo ne vėliau kaip prieš 1

darbo dieną (likus ne mažiau kaip 8 darbo valandoms) iki posėdžio pradžios pateikti raštu Komitetui prašymą (prašymą pateikiant Komiteto posėdžio sekretoriui). <...>“ Reglamento 184 punkte nustatyta, jog „Savivaldybės tarybos sudaromų komisijų nariais gali būti Savivaldybės tarybos nariai, valstybės tarnautojai, ekspertai, gyvenamųjų vietovių bendruomenių atstovai – seniūnaičiai, visuomenės atstovai (Lietuvos Respublikoje įregistruotų viešųjų juridinių asmenų, išskyrus valstybės ar savivaldybės institucijas ar įstaigas, įgalioti atstovai), bendruomeninių organizacijų atstovai, kiti savivaldybės gyventojai.”

VSĮ 14 straipsnio 6 dalyje nustatyta, jog „Komitetų darbe patariamąjį balso teise *reglamento nustatyta tvarka* gali dalyvauti visuomenės atstovai – seniūnaičiai, *išplėstinės seniūnaičių sueigos deleguoti atstovai*, ekspertai, valstybės tarnautojai ir kiti suinteresuoti asmenys“, o 15 straipsnio 6 dalyje numatyta, jog „savivaldybės tarybos sudaromų komisijų nariais gali būti savivaldybės tarybos nariai, valstybės tarnautojai, ekspertai, gyvenamųjų vietovių bendruomenių atstovai – seniūnaičiai, *išplėstinės seniūnaičių sueigos deleguoti atstovai*, visuomenės atstovai (Lietuvos Respublikos įregistruotų viešųjų juridinių asmenų, išskyrus valstybės ar savivaldybės institucijas ar įstaigas, įgalioti atstovai), bendruomeninių organizacijų atstovai, kiti savivaldybės gyventojai“. Reglamentas nenumato galimybės *išplėstinės seniūnaičių sueigos deleguotiems atstovams patariamąjį balso teise dalyvauti komitetų darbe bei nenumato galimybės išplėstinės seniūnaičių sueigos deleguotiems atstovams būti sudaromų komisijų nariais.*

Reglamento 227 punkte nurodyta, kad „tarybos nariams, išskyrus merą ir mero pavaduotoją, už darbo laiką atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama). Šis atlyginimas apskaičiuojamas pagal skelbiamą VMDU dydį, *atsižvelgiant į faktiškai dirbtą laiką* ir mokamas kartą per mėnesį“. Reglamento 228 punkte nustatyta, jog „tarybos nario faktiškai dirbtas laikas, tai laikas, atliekant tarybos nario pareigas, tarybos posėdžiuose, jos komitetų, frakcijų, kolegijos, tarybos sudarytų nuolatinių ir laikinųjų komisijų bei darbo grupių posėdžiuose pagal jų *protokoluose fiksuotą laiką*, ir laikas, praleistas tarnybinėse komandiruotėse. Taip pat, laikas skirtas pasirengimui tarybos ir komitetų posėdžiams – po vieną valandą. Pasirengimų posėdžiams laikas apima ir susitikimų su rinkėjais laiką“. Reglamento 232 punkte numatyta, kad „*už tarybos nario fiksuotą tabeliuose darbo laiką mokamas atlyginimas (ne daugiau kaip už 10 val. per mėnesį)*“.

VSĮ 26 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad „tarybos nariams, išskyrus merą ir mero pavaduotoją, už darbo laiką atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama). Šis atlyginimas apskaičiuojamas pagal skelbiamą VMDU dydį *atsižvelgiant į faktiškai dirbtą laiką, kurio trukmė patvirtinama reglamente nustatyta tvarka*. Atlyginimo už darbo laiką atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas dydį nustato savivaldybės taryba <...>“. Ši Įstatymo nuostata, suteikia galimybę Savivaldybės tarybai reglamente nustatyti tvarką kaip bus fiksuojamas tarybos narių faktiškai dirbtas laikas, tačiau nesuteikia teisės nustatyti, kad atlyginimas mokamas ne daugiau kaip už 10 val. per mėnesį. Reglamento 232 punkte nustatytas valandų skaičius apriboja tarybos nario teisę gauti atlygį, už darbą atliekant tarybos nario pareigas, jei jis dirbo daugiau nei 10 valandų, nors šis laikas buvo fiksuotas tabeliuose.

Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad VSĮ 13 straipsnio 11 dalyje numatyta, kad „<...> Jeigu savivaldybės tarybos posėdyje svarstomas klausimas yra susijęs su kitais posėdyje dalyvaujančiais asmenimis, jiems *leidžiama užduoti klausimus pranešėjams ir kalbėti reglamento nustatyta tvarka*.“ Reglamente nėra nustatyta aukščiau minėta tvarka.

VSĮ 16 straipsnio 2 dalies 17 punkte nustatyta, jog „sprendimų dėl papildomų ir planų viršijančių savivaldybės biudžeto pajamų ir kitų piniginių lėšų paskirstymo, tikslinės paskirties ir specializuotų fondų sudarymo ir naudojimo priėmimas, *reglamento nustatyta tvarka* įvertinus išplėstinės seniūnaičių sueigos sprendimus“. Reglamente ši tvarka nėra nustatyta.

VSĮ 35 straipsnio 6 dalyje nustatyta, jog „Seniūnaičių sueigos sprendimai yra rekomendaciniai, tačiau atitinkama savivaldybės institucija privalo *reglamento nustatyta tvarka* juos įvertinti <...>“. Reglamente ši tvarka nėra nustatyta.

VSĮ 35¹ straipsnio 5 dalyje numatyta, jog „Išplėstinės seniūnaičių sueigos sprendimai yra rekomendaciniai, tačiau kompetentinga savivaldybės institucija privalo *reglamento nustatyta tvarka* juos įvertinti <...>“, tačiau ši tvarka nėra nustatyta Reglamente.

Pažymėtina ir tai, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1996 m. birželio 3 d. nutarimo Nr. 651 „Dėl Administracinių vienetų ir gyvenamųjų vietovių teritorijų ribų ir pavadinimų tvarkymo taisyklių patvirtinimo“ 1 punktu patvirtintų Administracinių vienetų ir gyvenamųjų vietovių teritorijų ribų ir pavadinimų tvarkymo taisyklių:

1) 25 punkte numatyta, kad „iniciatyvos teisę *savivaldybės tarybos reglamento nustatyta tvarka* siūlyti nustatyti ar panaikinti gyvenamąsias vietas, nustatyti ir keisti jų teritorijų ribas, suteikti ir keisti pavadinimus gyvenamosioms vietovėms (toliau vadinama – pasiūlymai) turi tų gyvenamųjų vietovių vietos gyventojai, jose veikiantys juridiniai asmenys ir jose esančio nekilnojamojo turto savininkai. <...>“;

2) 26 punkte nurodyta, kad „pasiūlymai turi būti *nagrinėjami savivaldybės tarybos veiklos reglamento nustatyta tvarka*“;

3) 27 punkte nustatyta, kad „pasiūlymai, kuriems po nagrinėjimo *savivaldybės tarybos veiklos reglamento nustatyta tvarka pritariama*, pateikiami savivaldybės administracijai <..>“;

4) 28 punkte numatyta, kad „savivaldybės administracija, atsižvelgdama į *savivaldybės tarybos reglamento nustatyta tvarka* išnagrinėtus pasiūlymus ir gyventojų nuomonę, prireikus organizuoja gyvenamųjų vietovių teritorijų ribų planų (M 1:10000 ir M 1:50000) parengimą ir suderinimą su Aplinkos ministerija, Susisiekimo ministerija, Nacionaline žemės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos ir valstybės įmone Registrų centru, parengia savivaldybės tarybos sprendimo ir aiškinamojo rašto projektus. <...>“.

Patikrinus Reglamentą nustatyta, kad aukščiau minėtos tvarkos Reglamente nėra nustatytos.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u svarstyti Radviliškio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T-110 „Dėl Radviliškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento naujos redakcijos tvirtinimo“ patvirtinto Radviliškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento pakeitimo klausimą.*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, *teikimas privalo būti apsvaistytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą pranešta Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*

Atkreipiu mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse,
laikinais einanti Vyriausybės atstovo Šiaulių ir
Telšių apskrityse pareigas

Daiva Kerekeš