



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS PANEVĖŽIO IR UTENOS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54703, 8 658 42925, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Respublikos g. 62, LT-35158 Panevėžys, mob. 8 609 54669, 8 658 42941, el. p. panevezys@vaistaiga.lt

Molėtų rajono savivaldybės tarybai

2023-08-02 Nr. TR3-22(5.3E)

Kopija
Molėtų rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO, PATVIRTINTO MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2023 M. VASARIO 23 D. SPRENDIMU NR. B1-12 „DĖL MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“, 187 PUNKTO NUOSTATOS

Molėtų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. B1-12 „Dėl Molėtų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (toliau – *ir* Reglamentas) 187 p. (2023-06-29 sprendimo Nr. B1-151 punkto redakcija (nuo 2023-07-05); paskelbta Teisės aktų registre 2023-07-04, Nr.13821) nustatyta:

„187. Tarybos narių dalyvavimą posėdžiuose fiksuoja ir posėdžių lankomumo žiniaraštį (priedas) pasirašo tarybos sekretorius. Kiekvieno mėnesio paskutinę darbo dieną tarybos, kolegijos, komiteto ar komisijos posėdyje dalyvavusių tarybos narių posėdžių lankomumo žiniaraštis pateikiamas Finansinės apskaitos skyriui, kuris pagal šį žiniaraštį skaičiuoja tarybos nariams atlyginimą (užmokestį). Atlyginimas tarybos nariams kas mėnesį pervedamas į tarybos nario sąskaitą banke.

Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai praleistų to mėnesio posėdžių skaičiui: už kiekvieną nedalyvavimą tarybos, kolegijos, komiteto ar nuolatinės komisijos posėdyje (-iuose) atlyginimas mažinamas po 30 procentų už kiekvieną posėdį, bet per mėnesį ne daugiau kaip 90 procentų. 90 procentų atlyginimas mažinamas ir tiems tarybos nariams, kurie einamąjį mėnesį nedalyvaus nei viename tarybos, kolegijos, komiteto ir nuolatinės komisijos, kurių narys jis yra, posėdyje.

Jeigu einamąjį mėnesį tarybos posėdis nevyksta tarybos nariams mokamas 10 procentų mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas“.

Reglamento 187 p. nuostata ta apimtimi, kurioje numatyta, kad „Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai praleistų to mėnesio posėdžių skaičiui: už kiekvieną nedalyvavimą tarybos, kolegijos, komiteto ar nuolatinės komisijos posėdyje (-iuose) atlyginimas mažinamas po 30 procentų už kiekvieną posėdį, bet per mėnesį ne daugiau kaip 90 procentų. 90 procentų atlyginimas mažinamas ir tiems tarybos nariams, kurie einamąjį mėnesį nedalyvaus nei viename tarybos, kolegijos, komiteto ir nuolatinės komisijos, kurių narys jis yra, posėdyje.

Jeigu einamąjį mėnesį tarybos posėdis nevyksta tarybos nariams mokamas 10 procentų mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas“, neatitinka:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – *ir* VSI) 12 str. 1 d. nuostatos, kurioje nurodyta, jog Savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama). Savivaldybės tarybos nariams nustatomas 20 procentų tos

savivaldybės, kurios tarybos narys jis yra, mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas; savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui ir savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinė komisijų pirmininkams nustatomas 20 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas; savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinė komisijų pirmininkų pavaduotojams nustatomas 10 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas;

2. VSĮ 12 str. 2 d., kurioje nurodyta, jog Savivaldybės tarybos nario atlyginimas **mažinamas** reglamente nustatyta tvarka **proporcingai** savivaldybės tarybos nario **praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinė komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui**;

3. VSĮ 4 str. 5 p. reglamentuoto teisėtumo principo, reiškiančio, kad Savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais;

4. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo (toliau – ir TPĮ) 3 str. 2 d. 6 p. reglamentuoto aiškumo principo, reiškiančio, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas;

5. TPĮ 3 str. 2 d. 7 p. reglamentuoto sistemiškumo principo, reiškiančio, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams (...).

Neatitikimas grindžiamas šiais teisiniais argumentais:

1) VSĮ 12 str. 2 d. nuostata numato, jog savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas **proporcingai** savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinė komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui. Lietuvių kalbos žodynas pateikia žodžio „*proporcingas*“ reikšmę taip: 1. *pasižymintis darnia, taisyklinga dalių proporcija*; 2. *susijęs tam tikru santykiu su kuriuo nors dydžiu*. Atsižvelgiant į tai, kiekvienas konkretų mėnesį nedalyvautas posėdis turi būti vertinamas vienodai ir turi būti žinoma, kiek tą mėnesį vyko VSĮ 12 str. 2 d. nurodytų posėdžių, tik tokiu atveju gali būti nustatytas proporcingas tarybos nario atlyginimo mažinimas. Reglamento 187 p. išdėstytas reglamentavimas neatitinka VSĮ 12 str. 2 d. nuostatų, nes neįgyvendina proporcingumo principo ir nenustato tarybos nario atlyginimo proporcingo mažinimo tvarkos: jame nurodyta tik, kad *už kiekvieną nedalyvavimą tarybos, kolegijos, komiteto ar nuolatinės komisijos posėdyje (-iuose) atlyginimas mažinamas po 30 procentų už kiekvieną posėdį, bet per mėnesį ne daugiau kaip 90 procentų*. Be to, toks reglamentavimas yra dviprasmiškas, nėra logiškas ir neatitinka VSĮ 12 str. 2 d. reikalavimo atlyginimą mažinti proporcingai praleistų to mėnesio posėdžių skaičiui, nes pvz. tarybos narys (komiteto, komisijos pirmininkas, opozicijos lyderis) turėjo dalyvauti keturiuose ar daugiau tą mėnesį vykusiu posėdžių, tačiau nedalyvavo nei viename jų, o jam atlyginimas mažinamas tik už 3 nedalyvautus posėdžius ir dar sumokant 10 procentų tarybos nariui VSĮ 12 str. 1 d. nustatyto dydžio atlyginimą, nes mažinimas, pagal Reglamento 187 p. nuostatą, galimas tik 90 proc. Pažymėtina, jog VSĮ nereglamentuoja tarybos nario atlyginimo (ne)mažinimo išimčių ar atlyginimo mažinimo ribos, kada (ne)priklausomai nuo dalyvautų ar nedalyvautų posėdžių skaičiaus atlyginimo dalis turi būti mokama, todėl yra pagrindas teigti, jog Reglamento 187 p. nuostatoje plečiamai taikoma ir (ar) aiškinama VSĮ 12 str. 2 d. nuostata, kas viešojoje teisėje nėra priimtina.

Viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, **šią teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose** (2013-05-29 nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis (toliau – LVAT) Nr. 25, 2013, 228–242 p.).

Administracinėje byloje Nr. A¹⁴⁶-1917/2012 LVAT, be kita ko, akcentavo, kad **pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta**. Nors savivaldybė yra viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, tačiau ši teisė turi būti įgyvendinama įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės

principų, taip pat – teisėtumo principo (2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis Nr. 24, 2012, 70–86 p.).

2) VSĮ 12 str. 2 d. nuostatos prasme, visi joje nurodyti posėdžiai – tarybos, komitetų, nuolatinųjų komisijų ir savivaldybės kolegijos yra lygiaverčiai. Ši, ar kitos VSĮ 12 str. nuostatos nediferencijuoja posėdžių pagal jų svarbą, rūšis ar kitus kriterijus, todėl, praleidus tarybos, komiteto, nuolatinės komisijos ar savivaldybės kolegijos posėdį – atlyginimas turi būti mažinamas vienodai. Reglamento 187 p. nuostata *Jeigu einamąjį mėnesį tarybos posėdis nevyksta tarybos nariams mokamas 10 procentų mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas*, paneigia VSĮ 12 str. 2 d. nustatytą posėdžių lygiavertiškumą ir rodo, kad tarybos posėdis, šio posėdžio svarba (dalyvavimas jame) sudaro 50 proc. tarybos nario atlyginimo. Pastebėtina, jog VSĮ 12 str. 2 d. atlyginimo mažinimas nustatytas ne pagal tą mėnesį nevykusių posėdžių skaičių, o proporcingai pagal tarybos nario praleistų posėdžių skaičių, todėl, jei posėdžiai (įskaitant ir tarybos posėdį) nevyko, tarybos nariui turi būti mokamas visas atlyginimas, o ne jo dalis. Tuo atveju, jei tarybos posėdis nevyko, tačiau, vyko kiti posėdžiai (komitetų, nuolatinųjų komisijų ar tarybos kolegijos) ir tarybos narys juose nedalyvavo, jam atlyginimas turi būti mažinamas proporcingai praleistų posėdžių skaičiui, t. y. jei nedalyvavo nei viename jų, atlyginimas neturi būti mokamas: tarybos nariui priklausantį atlyginimą dalinant iš to mėnesio jam privalomų dalyvauti vykusių posėdžių skaičiaus ir dauginant iš praleistų posėdžių skaičiaus gaunasi proporcingas mažinimas 100 procentų.

Vadovaujantis viešosios teisės principu „draudžiama viskas, kas nėra tiesiogiai leidžiama“, savivaldybės taryba, įgyvendindama VSĮ 12 str. 2 d. nuostatą – Reglamente nustatydamą Savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinųjų komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui, tvarką, turi elgtis taip, kaip ir kiek leidžia įstatymas.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta bei vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 str. 1 d. 1 p., 3 p., 8 str. 1 d. 1 p., siūlau artimiausiam Molėtų rajono savivaldybės tarybos posėdyje apsvarstyti Molėtų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. B1-12 „Dėl Molėtų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 187 p. (2023-06-29 sprendimo Nr. B1-151 punkto redakcija) pakeitimo ar panaikinimo klausimą ir apie priimtą sprendimą **informuoti Vyriausybės atstovą per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos**. Pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 str. 1 d. 1 p. – Vyriausybės atstovo teikimą savivaldybės kolegialus administravimo subjektas turi apsvarstyti artimiausiam posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) nuo teikimo gavimo dienos.

Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 str. 6 d. nuostatos pagrindu, ***Merai artimiausiam savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.***

Vyriausybės atstovas Vilniaus ir Alytaus apskrityse,
pavadojantis Vyriausybės atstovą
Panevėžio ir Utenos apskrityse

Julius Arlauskas