



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS PANEVĖŽIO IR UTENOS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54703, 8 658 42925, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Respublikos g. 62, LT-35158 Panevėžys, mob. 8 609 54669, 8 658 42941, el. p. panevezys@vaistaiga.lt

Pasvalio rajono savivaldybės tarybai

2023-08-02 Nr. TR3-21(5.3E)

Kopija
Pasvalio rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO, PATVIRTINTO PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2023 M. KOVO 29 D. SPRENDIMU NR. T1-54 „DĖL PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“, 233, 235 IR 236 PUNKTŲ NUOSTATŲ

Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. T1-54 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (toliau – *ir* Reglamentas) 233 p., 235 p. bei 236 p. (2023-07-05 sprendimo Nr. T1-193 punktų redakcija (nuo 2023-07-06); paskelbta Teisės aktų registre 2023-07-05, Nr.14011) nustatyta:

„233. Tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai Tarybos nario praleistų to mėnesio Tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir Kolegijos, kurių narys jis yra, posėdžių skaičiui.

233.1. už kiekvieną praleistą Tarybos posėdį atlyginimas mažinamas 20 procentų;

233.2. už kiekvieną praleistą komiteto, Kolegijos posėdį atlyginimas mažinamas 10 procentų;

233.3. už kiekvieną praleistą nuolatinės komisijos posėdį atlyginimas mažinamas 5 procentais.“;

„235. Tarybos narys laikomas dalyvavusiu posėdyje jei jo dalyvavimas truko daugiau kaip pusę viso posėdžio laiko. Tarybos nariui dalyvavus posėdyje mažiau kaip pusę posėdžio laiko, Tarybos nario atlyginimui taikoma pusė mažinimo dydžio už konkretų posėdį.“;

„236. Tarybos nario atlygis apskaičiuojamas iš nustatyto atlyginimo dydžio atėmus jo visas sumažintas dalis už nedalyvautus ar iš dalies dalyvautus posėdžius. Visais atvejais, taikant Tarybos nario atlyginimo mažinimą, Tarybos nario mėnesio atlyginimas negali būti mažesnis nei 50 procentų nustatyto Tarybos nario mėnesio atlyginimo dydžio.“

Reglamento 233.1. – 3. p. nuostatos ta apimtimi, kurioje numatyta, kad „už kiekvieną praleistą Tarybos posėdį atlyginimas mažinamas 20 procentų; už kiekvieną praleistą komiteto, Kolegijos posėdį atlyginimas mažinamas 10 procentų; už kiekvieną praleistą nuolatinės komisijos posėdį atlyginimas mažinamas 5 procentais.“;

Reglamento 235 p. nuostata ta apimtimi, kurioje nustatyta, kad „Tarybos nariui dalyvavus posėdyje mažiau kaip pusę posėdžio laiko, Tarybos nario atlyginimui taikoma pusė mažinimo dydžio už konkretų posėdį“, bei

Reglamento 236 p. nuostata ta apimtimi, kurioje nurodyta, jog „Tarybos nario atlygis apskaičiuojamas iš nustatyto atlyginimo dydžio atėmus jo visas sumažintas dalis už (...) iš dalies dalyvautus posėdžius. Visais atvejais, taikant Tarybos nario atlyginimo mažinimą, Tarybos nario mėnesio atlyginimas negali būti mažesnis nei 50 procentų nustatyto Tarybos nario mėnesio atlyginimo dydžio.“, neatitinka:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – ir VSI) 12 str. 1 d. nuostatos, kurioje nurodyta, jog *Savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama). Savivaldybės tarybos nariams nustatomas 20 procentų tos savivaldybės, kurios tarybos narys jis yra, mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas*; savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui ir savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinė komisijų pirmininkams nustatomas 20 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas; savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinė komisijų pirmininkų pavaduotojams nustatomas 10 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas;

2. VSI 12 str. 2 d., kurioje nurodyta, jog *Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas* reglamente nustatyta tvarka *proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinė komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui*;

3. VSI 4 str. 5 p. reglamentuoto teisėtumo principo, reiškiančio, kad Savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais;

4. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo (toliau – ir TPI) 3 str. 2 d. 6 p. reglamentuoto aiškumo principo, reiškiančio, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas;

5. TPI 3 str. 2 d. 7 p. reglamentuoto sistemiškumo principo, reiškiančio, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams (...).

Neatitikimas grindžiamas šiais teisiniais argumentais:

1) VSI 12 str. 2 d. nuostata numato, jog savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas *proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinė komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui*. Lietuvių kalbos žodynas pateikia žodžio „*proporcingas*“ reikšmę taip: 1. *pasizymintis darnia, taisyklinga dalių proporcija*; 2. *susijęs tam tikru santykiu su kuriuo nors dydžiu*. Atsižvelgiant į tai, kiekvienas konkretų mėnesį nedalyvautas posėdis turi būti vertinamas vienodai ir turi būti žinoma, kiek tą mėnesį vyko VSI 12 str. 2 d. nurodytų posėdžių, tik tokiu atveju gali būti nustatytas proporcingas tarybos nario atlyginimo mažinimas. Reglamento 233.1. – 3. p. išdėstytas reglamentavimas neatitinka VSI 12 str. 2 d. nuostatų, nes: 1) neįgyvendina proporcingumo principo ir nenustato tarybos nario atlyginimo proporcingo mažinimo tvarkos; 2) kiekvienas posėdis yra įvertinamas skirtingai, nustatant skirtingo dydžio atlyginimo mažinimo procentus, nors VSI 12 str. 2 d. nuostatos prasme, visi joje nurodyti posėdžiai – tarybos, komitetų, nuolatinė komisijų ir savivaldybės kolegijos yra lygiaverčiai. Ši, ar kitos VSI 12 str. nuostatos nediferencijuoja posėdžių pagal jų svarbą, rūšis ar kitus kriterijus, todėl, praleidus tarybos, komiteto, nuolatinė komisijos ar savivaldybės kolegijos posėdį – atlyginimas turi būti mažinamas vienodai. Be to, Reglamento 233 p. nustatyta, kad Tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai Tarybos nario praleistų to mėnesio Tarybos, komitetų, nuolatinė komisijų ir Kolegijos, kurių narys jis yra, posėdžių skaičiui, tokiu būdu 233 p. ir 233.1. - 3. p. nuostatos prieštarauja ir viena kitai. Toks reglamentavimas yra dviprasmiškas, nėra logiškas, aiškus ir neatitinka TPI 3 str. 2 d. 6 ir 7 p. nustatytų principų bei VSI 12 str. 2 d. reikalavimo atlyginimą mažinti proporcingai praleistų to mėnesio posėdžių skaičiui;

2) VSI nereglamentuoja tarybos nario atlyginimo (ne)mažinimo išimčių ar atlyginimo mažinimo ribos, kada (ne)priklausomai nuo dalyvautų, iš dalies dalyvautų ar nedalyvautų posėdžių skaičiaus atlyginimo dalis turi būti mokama, todėl yra pagrindas teigti, jog Reglamento 235 p., 236 p. nuostatose plečiamai taikoma ir (ar) aiškinama VSI 12 str. 2 d. nuostata, kas viešojoje teisėje nėra priimtina. Be to, Reglamento 235 p. numatyta, kad Tarybos narys laikomas dalyvavusiu posėdyje jei jo dalyvavimas truko daugiau kaip pusę viso posėdžio laiko. Vadinasi, jeigu jis dalyvavo mažiau kaip pusę posėdžio laiko, jis nelaikomas dalyvavusiu posėdyje ir jam atlyginimas pagal VSI 12 str. 2 d. nuostatą turi būti mažinamas kaip už praleistą posėdį, o ne taikoma pusė mažinimo dydžio. Toks 235 p. nustatytas reglamentavimas neatitinka VSI 12 str. 2 d. nuostatų, be to, yra dviprasmiškas ir nėra aiškus, tuo pažeidžiant ir TPI 3 str. 2 d. 6 p. nuostatą;

3) VSI, jo 12 str. taip pat nenumato ir savivaldybės tarybai teisės ar pareigos nustatyti tarybos nario atlyginimo (ne)mažinimo išimčių ar atlyginimo mažinimo ribos, kada nepriklausomai nuo

dalyvautų ar nedalyvautų posėdžių skaičiaus atlyginimo dalis turi būti mokama. Dėl šios priežasties Reglamento 236 p., nustatantis mažinimo ribą, t. y., kad „*Visais atvejais, taikant Tarybos nario atlyginimo mažinimą, Tarybos nario mėnesio atlyginimas negali būti mažesnis nei 50 procentų nustatyto Tarybos nario mėnesio atlyginimo dydžio.*“, neatitinka aukščiau nurodytų teisės aktų normų.

VSĮ 12 str. 2 d. atlyginimo mažinimas nustatytas proporcingai pagal tarybos nario praleistų posėdžių skaičių. Tuo atveju, jei tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ar tarybos kolegijos posėdžiai vyko ir tarybos narys juose nedalyvavo, jam atlyginimas turi būti mažinamas proporcingai praleistų posėdžių skaičiui, t. y. jei nedalyvavo nei viename jų, atlyginimas neturi būti mokamas.

Viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, ***šią teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose*** (2013-05-29 nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis (toliau – LVAT) Nr. 25, 2013, 228–242 p.).

Administracinėje byloje Nr. A¹⁴⁶-1917/2012 LVAT, be kita ko, akcentavo, kad ***pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta.*** Nors savivaldybė yra viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, tačiau ši teisė turi būti įgyvendinama įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės principų, taip pat – teisėtumo principo (2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis Nr. 24, 2012, 70–86 p.).

Vadovaujantis viešosios teisės principu „draudžiama viskas, kas nėra tiesiogiai leidžiama“, savivaldybės taryba, įgyvendindama VSĮ 12 str. 2 d. nuostatą – Reglamente nustatydamą Savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui, tvarką, turi elgtis taip, kaip ir kiek leidžia įstatymas.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta bei vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 str. 1 d. 1 p., 3 p., 8 str. 1 d. 1 p., siūlau artimiausiame Pasvalio rajono savivaldybės tarybos posėdyje apsvarstyti Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. T1-54 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 233 p., 235 p. bei 236 p. (2023-07-05 sprendimo Nr. T1-193 punktų redakcija) pakeitimo ar panaikinimo klausimą ir apie priimtą sprendimą ***informuoti Vyriausybės atstovą per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*** Pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 str. 1 d. 1 p. – Vyriausybės atstovo teikimą savivaldybės kolegialus administravimo subjektas turi apsvarstyti artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) nuo teikimo gavimo dienos.

Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 str. 6 d. nuostatos pagrindu, ***Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.***

Vyriausybės atstovas Vilniaus ir Alytaus apskrityse,
pavarduojantis Vyriausybės atstovą
Panevėžio ir Utenos apskrityse

Julius Arlauskas

Rūta Miškinytė, mob. 8 609 54748, el. p. ruta.miskinyte@vaistaiga.lt