



## VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS PANEVĖŽIO IR UTENOS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54703, 8 658 42925, el. p. [info@vaistaiga.lt](mailto:info@vaistaiga.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.  
Atstovo duomenys: Respublikos g. 62, LT-35158 Panevėžys, mob. 8 609 54669, 8 658 42941, el. p. [panevezys@vaistaiga.lt](mailto:panevezys@vaistaiga.lt)

Ignalinos rajono savivaldybės tarybai

2023-08-02 Nr. TR3-20(5.3E)

Kopija  
Ignalinos rajono savivaldybės merui

### TEIKIMAS

#### DĖL IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO, PATVIRTINTO IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2023 M. VASARIO 23 D. SPRENDIMU NR. T-31 „DĖL IGNALINOS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“, 168 PUNKTO NUOSTATOS

Ignalinos rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-31 „Dėl Ignalinos rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (toliau – ir Reglamentas) 168 p. (2023-07-20 sprendimo Nr. T-135 punkto redakcija; paskelbta Teisės aktų registre 2023-07-24, Nr.15016), nustatyta:

„168. Tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai Tarybos nario praleistų to mėnesio Tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir Kolegijos, kurių narys jis yra, posėdžių skaičiui.

Tarybos nario atlyginimas apskaičiuojamas taip - suskaičiuojamas bendras: Tarybos, Tarybos komitetų, nuolatinių komisijų ir Kolegijos, kurių narys Tarybos narys yra, posėdžių skaičius. Taip pat suskaičiuojamas praleistų Tarybos, Tarybos komitetų, nuolatinių komisijų ir Kolegijos, kurių narys yra Tarybos narys, posėdžių skaičius. Atlyginimas mažinamas tiek procentų, kiek procentų posėdžių buvo praleista. Atlyginimo mažinimas (procentais) skaičiuojamas pagal formulę:

$$M = Pp/Pv * 100;$$

M – mažinimo dydis procentine išraiška;

Pp - praleistų posėdžių skaičius;

Pv - to mėnesio vykusių posėdžių skaičius.

Nedalyvavimo Tarybos posėdyje, taip pat nedalyvavimo komiteto ar Kolegijos, ar nuolatinių komisijos posėdyje svarbiomis pateisinamomis priežastimis laikomas tarybos nario laikinasis nedarbingumas, komandiruotė ir artimųjų giminaičių mirtis. Tarybos narys negalėsiantis ar negalėjęs dalyvauti Tarybos, komiteto, nuolatinės komisijos ar Kolegijos posėdyje, esant galimybei, apie nedalyvavimą praneša tarybos sekretoriui ir pateikia nedalyvavimą pateisinantį dokumentą, jo nepateikus - laikoma, kad posėdis praleistas be svarbios priežasties.“

Reglamento 168 p. nuostata ta apimtimi, kurioje numatyta, kad „Nedalyvavimo Tarybos posėdyje, taip pat nedalyvavimo komiteto ar Kolegijos, ar nuolatinių komisijos posėdyje svarbiomis pateisinamomis priežastimis laikomas tarybos nario laikinasis nedarbingumas, komandiruotė ir artimųjų giminaičių mirtis. Tarybos narys negalėsiantis ar negalėjęs dalyvauti Tarybos, komiteto, nuolatinės komisijos ar Kolegijos posėdyje, esant galimybei, apie nedalyvavimą praneša tarybos sekretoriui ir pateikia nedalyvavimą pateisinantį dokumentą, jo nepateikus - laikoma, kad posėdis praleistas be svarbios priežasties.“, neatitinka:

1. VSĮ 12 str. 2 d., kurioje nurodyta, jog *Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas* reglamente nustatyta tvarka *proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui*;

2. VSĮ 4 str. 5 p. reglamentuoto teisėtumo principo, reiškiančio, kad Savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais;

3. TPĮ 3 str. 2 d. 7 p. reglamentuoto sistemiškumo principo, reiškiančio, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams (...).

Neatitikimas grindžiamas šiais teisiniais argumentais:

VSĮ 12 str. 2 d. nuostata numato, jog tarybos nario atlyginimas mažinamas *proporcingai* tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui. VSĮ nėra nustatyta jokių išimčių, ar kitokių sąlygų, kurioms esant savivaldybės tarybos nariams praleidus nurodytus posėdžius, atlyginimas nebūtų mažinamas. Taip pat, nei VSĮ 12 str. 2 d., nei kitose VSĮ, jo 12 str. nuostatose nėra suteikta savivaldybės tarybai teisė ar pareiga Reglamente nustatyti kitokį savivaldybės tarybos narių atlyginimo (ne)mažinimo reglamentavimą, nei nustatytas VSĮ 12 str. 2 d.

Ignalinos rajono savivaldybės taryba, 168 p. nustačiusi, jog „*Nedalyvavimo Tarybos posėdyje, taip pat nedalyvavimo komiteto ar Kolegijos, ar nuolatinių komisijos posėdyje svarbiomis pateisinamomis priežastimis laikomas tarybos nario laikinasis nedarbingumas, komandiruotė ir artimųjų giminaičių mirtis.*“ plečiamai taiko ir (ar) aiškina VSĮ 12 str. 2 d. nuostatą, kas viešojoje teisėje nėra priimtina. Dėl šių priežasčių Reglamento 168 p. nustatantis mažinimo netaikymo išimtis, neatitinka aukščiau nurodytų teisės normų.

Viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, ***šią teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose*** (2013-05-29 nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis (toliau – LVAT) Nr. 25, 2013, 228–242 p.).

Administracinėje byloje Nr. A<sup>146</sup>-1917/2012 LVAT, be kita ko, akcentavo, kad ***pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta.*** Nors savivaldybė yra viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, tačiau ši teisė turi būti įgyvendinama įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės principų, taip pat – teisėtumo principo (2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis Nr. 24, 2012, 70–86 p.).

Vadovaujantis viešosios teisės principu „draudžiama viskas, kas nėra tiesiogiai leidžiama“, savivaldybės taryba, įgyvendindama VSĮ 12 str. 2 d. nuostatą – Reglamente nustatydamą Savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui, tvarką, turi elgtis taip, kaip ir kiek leidžia įstatymas.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta bei vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 str. 1 d. 1 p., 3 p., 8 str. 1 d. 1 p., siūlau artimiausiam Ignalinos rajono savivaldybės tarybos posėdyje apsvarstyti Ignalinos rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-31 „Dėl Ignalinos rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 168 p. (2023-07-20 sprendimo Nr. T-135 punkto redakcija) pakeitimo ar panaikinimo klausimą ir apie priimtą sprendimą **informuoti Vyriausybės atstovą per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.** Pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 str. 1 d. 1 p. – Vyriausybės atstovo teikimą savivaldybės

kolegialus administravimo subjektas turi apsvarstyti artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) nuo teikimo gavimo dienos.

Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 str. 6 d. nuostatos pagrindu, ***Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.***

Vyriausybės atstovas Vilniaus ir Alytaus apskrityse,  
pavaduojantis Vyriausybės atstovą  
Panevėžio ir Utenos apskrityse

Julius Arlauskas