



**VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS  
VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS VILNIAUS IR ALYTAUS APSKRITYSE**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54 703, 8 658 42 925, el. p. [info@vaistaiga.lt](mailto:info@vaistaiga.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.  
Atstovo duomenys: Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54 722, 8 698 42 368, el. p. [vilnius@vaistaiga.lt](mailto:vilnius@vaistaiga.lt)

Širvintų rajono savivaldybės tarybai

2023-08-02 Nr. TR1-14(5.1 E)

Kopija  
Širvintų rajono savivaldybės meriui

**TEIKIMAS**

**DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO,  
PATVIRTINTO ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2018-12-30  
SPRENDIMU NR. 1-252 „DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS  
VEIKLOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“ 196 PUNKTO NUOSTATŲ**

Širvintų rajono savivaldybės taryba (toliau *ir* Taryba) 2023-07-27 priėmė sprendimą Nr. 1-94 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2018-12-20 sprendimo Nr. 1-252 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ dalinio pakeitimo“, kuriuo pakeitė kai kurias, tame tarpe ir 196 Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento (toliau - Reglamentas) punktą.

Reglamento 196 punkte nustatyta:

<...>196. Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai Savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio Tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir Savivaldybės kolegijos, kurių nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių skaičiui ir *atlyginimo mažinimo dydis* procentais apskaičiuojamas taip:

196.1. to mėnesio *Tarybos posėdžių*, kuriuose nedalyvavo Savivaldybės tarybos narys, skaičius *dauginamas iš 49* ir dalinamas iš tą mėnesį vykusių Tarybos posėdžių skaičiaus;

196.2. to mėnesio *Tarybos komitetų*, kurių nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių, kuriuose nedalyvavo Savivaldybės tarybos narys, skaičius *dauginamas iš 49* ir dalinamas iš tą mėnesį vykusių Tarybos komitetų, kurių nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių, kuriuose turėjo dalyvauti Savivaldybės tarybos narys, skaičiaus;

196.3. to mėnesio *Tarybos nuolatinių komisijų*, kurių nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių, kuriuose nedalyvavo Savivaldybės tarybos narys, skaičius *dauginamas iš 1* ir dalinamas iš tą mėnesį vykusių Tarybos nuolatinių komisijų, kurių nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių, kuriuose turėjo dalyvauti Savivaldybės tarybos narys, skaičiaus;

196.4. to mėnesio *Savivaldybės kolegijos*, kurios nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių, kuriuose nedalyvavo Savivaldybės tarybos narys, skaičius *dauginamas iš 1* ir dalinamas iš tą mėnesį vykusių Savivaldybės kolegijos, kurios nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdžių, kuriuose turėjo dalyvauti Savivaldybės tarybos narys, skaičiaus;

196.5. Tarybos nario atlyginimas apskaičiuojamas *iš nustatyto atlyginimo dydžio atėmus jo visas sumažintas dalis už nedalyvautus posėdžius*;

196.6. Tarybos narys laikomas dalyvavusiu Tarybos, komiteto, nuolatinės komisijos ir kolegijos, kurių nariu yra Savivaldybės tarybos narys, posėdyje, jeigu buvo posėdyje daugiau kaip pusę posėdžio laiko.<...>

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSĮ) 12 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad *Savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama)*; savivaldybės tarybos nariams nustatomas 20 procentų tos savivaldybės, kurios tarybos narys jis yra, mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas; savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui ir savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkams nustatomas 20 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas; savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkų pavaduotojams nustatomas 10 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas. To paties straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad *Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui.*

Sistemiškai įvertinus aukščiau išdėstytas VSĮ nuostatas, darytina išvada, kad įstatymų leidėjas nors ir suteikė išimtinę teisę savivaldybių taryboms veiklos reglamentuose, nusistatyti Savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui, tvarką, tačiau nesuteikė savivaldybės tarybai įgaliojimų savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinti diferencijuojant posėdžius pagal jų rūšis ir (ar) svarbą. VSĮ 12 straipsnio nuostatos prasme, visi joje nurodyti posėdžiai – tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos yra lygiaverčiai, todėl praleidus tarybos, komiteto, nuolatinės komisijos ar savivaldybės kolegijos posėdį – atlyginimas turi būti mažinamas vienodai. Reglamento 196.1-196.4 papunkčių nuostatos, kuriomis Taryba įtvirtino skirtingą Savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui, tvarką, diferencijuodama mažinimą pagal posėdžių rūšis, paneigia VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje nustatytą posėdžių lygiavertiškumą, o nustatytas skirtingas mažinimo daugiklis rodo posėdžių diferencijavimą pagal jų svarbą. Įstatymų leidėjas savivaldybės tarybos nario pareigų įgyvendinimo atlygintinumą susiejo su savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, veikla posėdžiuose ir numatė galimybę mažinti šį atlygį atsižvelgiant tik į posėdžių skaičių, todėl yra pagrindas teigti, kad Reglamento 196 punkto 196.1-196.4 papunkčių nuostatose plečiamai taikoma ir (ar) aiškinama VSĮ 12 straipsnio 2 dalies nuostata, kas viešojoje teisėje nėra priimtina.

Viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, ***šių teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose*** (2013-05-29 nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis (toliau – LVAT) Nr. 25, 2013, 228–242 p.).

Administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012 LVAT, be kita ko, akcentavo, kad ***pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta.*** Nors savivaldybė yra viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, ***tačiau ši teisė turi būti įgyvendinama įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose.***

Kaip jau minėta, VSĮ 12 straipsnio 2 dalis numato, jog tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui. Lietuvių kalbos žodynas pateikia žodžio „*proporcingas*“ reikšmę taip: *1. pasižymintis darnia, taisyklinga dalių proporcija; 2. susijęs tam tikru santykiu su kuriuo nors dydžiu.* Atsižvelgiant į tai, kiekvienas konkretų mėnesį nedalyvavęs posėdis turėtų būti vertinamas vienodai t.y. pvz. skaičiuojamas bendras Tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir Kolegijos, kurių narys Tarybos narys yra, posėdžių skaičius, taip pat suskaičiuojamas praleistų Tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir Kolegijos, kurių narys Tarybos narys yra, posėdžių skaičius ir atlyginimas mažinamas tiek procentų, kiek procentų

posėdžių buvo praleista. Reglamento 196.1 ir 196.2 papunkčių reguliavimas ta apimtimi, jog nustato, kad posėdžių, kuriuose nedalyvavo savivaldybės tarybos narys, *skaičius dauginamas iš 49*, yra neaiškus, painus ir dviprasmiškas, ir neatitinka VSI 12 str. 2 d. reikalavimo atlyginimą mažinti proporcingai praleistų to mėnesio posėdžių skaičiui, nes atlyginimo mažinimo dydis procentais skaičiuojamas naudojant niekuo nepagrįstą daugiklį. Toks reglamentavimas taip pat prieštarauja Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtintam aiškumo principui, reiškiančiam, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas.

VSI 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintas vienas iš pagrindinių principų, kuriuo grindžiama vietos savivalda – teisėtumo principas – reikalauja, kad savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla būtų grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais, t. y. turi būti užtikrinamas savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumas, kuris be kita ko įpareigoja teisėkūros subjektus laikytis teisės aktų hierarchijos ir užtikrinti, kad žemesnės galios teisės aktai atitiktų visų aukštesnės galios teisės aktų reikalavimus. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės principų, taip pat – teisėtumo principo (2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis Nr. 24, 2012, 70–86 p.).

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta bei vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u:

svarstyti artimiausiam Širvintų rajono savivaldybės tarybos posėdyje, bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo teikimo gavimo dienos, Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2018-12-20 sprendimu Nr. 1-252 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 196 punkto pakeitimo ar panaikinimo klausimą ir apie priimtą sprendimą pranešti Vyriausybės atstovui per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipti dėmesį į tai, kad meras, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, privalo artimiausiam Alytaus miesto savivaldybės tarybos posėdyje informuoti savivaldybės tarybos narius apie šį teikimą.

Vyriausybės atstovas Vilniaus ir Alytaus apskrityse

Julius Arlauskas