



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. vaistaiga@lrv.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vinių g. 263, LT-76337 Šiauliai, tel. (8 41) 39 98 22, faks. (8 41) 39 98 22, el. p. vaisiauliai@lrv.lt,
Respublikos g. 32, LT-87333 Telšiai, tel. (8 444) 56128, faks. (8 444) 56128, el. p. vaitelsiai@lrv.lt

Joniškio rajono savivaldybės tarybai

2020-06-10 Nr. (5.5.)-TR5-48

Kopija
Joniškio rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2017 M. BIRŽELIO 29 D. SPRENDIMO NR. T-174 „DĖL JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TVARKYMO IR ŠVAROS TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“

Joniškio rajono savivaldybės taryba (toliau – Savivaldybės taryba) 2017 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. T-174 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ patvirtino Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisykles (toliau – Taisyklės). 2020 m. balandžio 30 d. Savivaldybės taryba priėmė sprendimą Nr. T-57 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 29 d. sprendimo Nr. T-174 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“, kurio 1 punktu pakeitė Taisyklių 40 punktą ir išdėstė jį nauja redakcija.

Nauja redakcija išdėstyto Taisyklių 40 punkto, reglamentuojančio mėšlo ir srutų kaupimą ir naudojimą, 40.4 - 40.6 ir 4.10 papunkčiais buvo nustatyta:

“40.4. laistyti srutas arba tręšti skystuoju mėšlu žemės ūkio paskirties sklypus galima esant kuo mažesniai vėjo greičiui, ne aukštesnei nei 20^o C oro temperatūrai, vėjui pučiant nuo labiausiai apgyvendintos vietovės;

40.5. draudžiama skystuoju mėšlu ir (ar) srutomis tręšti šeštadieniais, sekmadieniais, valstybinių švenčių dienomis be seniūno rašytinio sutikimo;

40.6. draudžiama skystuoju mėšlu ir (ar) srutomis tręšti kitomis, nei taisyklių 40.5. papunktyje nurodytomis dienomis, arčiau kaip per 100 m nuo gyvenamojo namo be gyventojų rašytinio sutikimo ir arčiau kaip per 1000 m nuo didesnės kaip 5 kv. km ploto gyvenvietės ar arčiau kaip per 500 m nuo kitų gyvenviečių be seniūno rašytinio sutikimo“;

„40.10. paskleistas ant ariamos žemės skystasis mėšlas ir (ar) srutos, siekiant mažinti nemalonių kvapų išsiskyrimą, turi būti įterpiamos į dirvožemį kaip galima greičiau, bet ne vėliau kaip per 12 val.“

Mėšlo ir srutų tvarkymo aplinkosaugos reikalavimų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos aplinkos ministro ir Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2005 m. liepos 14 d. įsakymu Nr. D1-367/3D-342 „Dėl mėšlo ir srutų tvarkymo aplinkosaugos reikalavimų aprašo patvirtinimo“, (toliau - Aprašas) IV skyriaus „Mėšlo ir srutų naudojimas laukams tręšti“ 20 punkte įtvirtinta, jog *draudžiama skystąjį mėšlą ir srutas skleisti šeštadieniais, sekmadieniais ir valstybinių švenčių dienomis arčiau kaip per 100 m nuo gyvenamojo namo be gyventojų sutikimo ir 300 m nuo gyvenvietės be seniūnijos seniūno sutikimo.*

Pagal Aprašo 29 punkto nuostatas *paskleistas ant dirvos paviršiaus tirštasis ir skystasis mėšlas turi būti įterptas ne vėliau kaip per 24 valandas (išskyrus pasėlius, pievas ir ganyklas).*

Taip pat pažymėtina, jog Aprašo IV skyriuje, reglamentuojančiame mėšlo ir srutų naudojimą laukams tręšti, nėra įtvirtinta reikalavimų (draudimų) dėl vėjo greičio ir krypties ar oro temperatūros.

Įvertinus Taisyklių 40.4 - 40.6 ir 4.10 papunkčių atitikimą Aprašo nuostatomis, konstatuota, jog minėti Taisyklių papunkčiai nustato griežtesnius mėšlo ir srutų naudojimo reikalavimus negu jie yra numatyti Aprašo IV skyriuje „Mėšlo ir srutų naudojimas laukams tręšti“.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo 6 straipsnio 7 dalies 8 punktu, *Vietos savivaldos institucijos, organizuodamos aplinkos apsaugos įstatymų, Vyriausybės bei Aplinkos ministerijos priimtų norminių aktų aplinkos apsaugos klausimais įgyvendinimą nustato savo teritorijoje griežtesnius už valstybinius normatyvus, suderinusios su juos patvirtinusiomis valstybės institucijomis.*

Įvertinus nurodytas įstatymo nuostatas, darytina išvada, jog savivaldybė galėjo nustatyti griežtesnius mėšlo ir srutų naudojimo reikalavimus, tačiau jie privalėjo būti suderinti su Aprašą patvirtinusiomis institucijomis, tai yra, su Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija ir Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija.

Vyriausybės atstovas Šiaulių ir Telšių apskrityse 2020-05-26 raštu Nr. (5.28.)-S5-105 „Dėl tarnybinės pagalbos“ kreipėsi į Lietuvos Respublikos aplinkos ministeriją ir Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministeriją, prašydamas nurodyti, ar Joniškio rajono savivaldybė kreipėsi į Ministeriją dėl keičiamų Taisyklių nuostatų, numatančių griežtesnius reikalavimus, nei įtvirtinta Apraše, suderinimo, ir kokia buvo Ministerijos pozicija.

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija 2020-06-01 raštu Nr.2D-1679(11.18E) „Dėl teisinio reguliavimo įvertinimo“ informavo, jog pažymi, kad „Joniškio rajono savivaldybės meras 2019 m. rugsėjo 19 d. raštu Nr. (1.12)S-4503 kreipėsi į Žemės ūkio ministeriją (toliau – Ministerija), prašydamas pateikti nuomonę dėl Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 29 d. sprendimo Nr. T-174 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ papildymo“, kuriuo numatyta apriboti tręšimą srutomis ir mėšlu žemės ūkio paskirties sklypuose arčiau kaip 5 km nuo Joniškio miesto ribos. Ministerija 2019 m. spalio 2 d. raštu Nr. 2D-3054 (11.18E) pateikė savo nuomonę, kad toks reguliavimas yra per griežtas ir šio siūlymo turėtų būti atsisakyta“.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija 2020-06-02 raštu Nr.(10)-D8(E)-2960 „Dėl tarnybinės pagalbos“ nurodė, jog „Joniškio rajono savivaldybės taryba 2020-04-30 sprendimo Nr.T-57 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 29 d. sprendimo Nr.T-174 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto ir jame nustatytų reikalavimų su Aplinkos ministerija nederino.“

Įvertinus tai, kas išdėstyta, darytina išvada, jog Savivaldybė Taisyklių 40.4 - 40.6 ir 4.10 papunkčiuose planuojamų nustatyti griežtesnių mėšlo ir srutų naudojimo reikalavimų su Aprašą patvirtinusiomis Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija ir Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija nebuvo suderinusi. Tokiu būdu, Taisyklių 40.4 - 40.6 ir 4.10 papunkčiai buvo patvirtinti pažeidžiant Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo 6 straipsnio 7 dalies 8 punkte įtvirtintas griežtesnių normatyvų derinimo ir nustatymo procedūras, todėl prieštarauja Aprašo 20, 29 punktų ir Aprašo IV skyriuje „Mėšlo ir srutų naudojimas laukams tręšti“ nuostatomis.

Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte nustatytas sistemiškumo principas, reiškiantis, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte įtvirtintas vienas iš pagrindinių vietos savivaldos principų - savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principas, vadovaujantis kuriuo savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Vadovaujantis aukščiau minėtomis teisės normomis, Taisyklių 40.4 - 40.6 ir 4.10 papunkčių nuostatos turi būti pakeistos arba panaikintos.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u svarstyti Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. T-174 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniu pakeitimu) patvirtintų Joniškio rajono savivaldybės tvarkymo ir švaros taisyklių 40.4 - 40.6 ir 4.10 papunkčių pakeitimo (panaikinimo) klausimą.*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, *teikimas privalo būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą pranešta Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse,
laikinais einanti Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių
apskrityse pareigas

Daiva Kerekeš