



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel/faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, tel/faks. (8 46) 39 98 22, el. p. siauliai@vaistaiga.lt,

Pakruojo rajono savivaldybės tarybai

2021-04- Nr. TR5-43(5.5E)

Kopija
Pakruojo rajono savivaldybės merui
Sauliui Margiui

TEIKIMAS DĖL PAKRUOJO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO NUOSTATŲ PAKEITIMO

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Įstatymas) 11 straipsnio 3 dalyje numatyta, kad savivaldybės tarybos veiklos tvarka ir formos nustatytos šiame Įstatyme ir savivaldybės tarybos veiklos reglamente. Pakruojo rajono savivaldybės taryba 2020 m. vasario 27 d. sprendimo „Dėl Pakruojo rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ Nr. T-55 patvirtino Pakruojo rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentą (toliau – Reglamentas).

Vykdamas Pakruojo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracinę priežiūrą nustatyta, kad Reglamentas neatitinka kai kurių Įstatymo nuostatų.

1. Reglamento 30 punktas neatitinka Įstatymo 11 straipsnio 6 dalies. Įstatyme įtvirtintas trijų, o ne dviejų mėnesių Savivaldybės administracijos direktoriaus ir administracijos pavaduotojo paskyrimo terminas.

2. Reglamento 96 ir 97 punktuose ne pilna apimtimi aptartos galimos mero įgaliojimų netekimo priežastys. Įstatymo 18 straipsnio 7¹ dalyje numatyta, kad meras netenka savo įgaliojimų, kai savivaldybės teritorijoje įvedus tiesioginį valdymą įgaliojimų netenka savivaldybės taryba, arba jo įgaliojimai sustabdomi, kai įvedus tiesioginį valdymą sustabdomi savivaldybės tarybos įgaliojimai.

3. Reglamento 118 punktas prieštarauja Įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 9 punktui bei 29 straipsnio 4 daliai. Reglamente numatyta, kad meras potvarkiu paskiria administracijos valstybės tarnautoją, kai administracijos direktorius dėl objektyvių priežasčių negali eiti jiems pavestų pareigų. Įstatyme numatyta, kad tokį sprendimą turi priimti taryba. Šią problematiką nagrinėjo ir Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas ir 2020 m. gruodžio 30 d. nutartyje Nr. eA-3244-629/2020 ir pasisakė, kad „<...> išimtinė Tarybos kompetencija priimti sprendimą dėl administracijos direktoriaus pavadavimo be teisėto pagrindo yra perduota kitai savivaldybės institucijai – merui, nors, kaip minėta, tokį perdavimą imperatyviai draudžia Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 6 dalis. Tarybos apeliaciniame skunde nurodytos aplinkybės, kad savivaldybės administracijos direktoriui dėl netikėtų priežasčių laikinai negalint eiti pareigų dėl jo pavadavimo turėtų būti skubiai šaukiamas Tarybos posėdis ir kad tai būtų neproporcinga bei sunkiai įgyvendinama, nagrinėjamu atveju nėra teisiškai reikšmingos, kadangi jos yra susijusios ne su teisinio reglamentavimo klausimais, o su pasirinktomis savivaldybės administracijos darbo organizavimo ir planavimo priemonėmis.“

4. Reglamento 148 punktas neatitinka Įstatymo 25 straipsnio 1 dalies. Lietuvos Respublikos tiesioginio valdymo savivaldybės teritorijoje įstatymo 2 dalies 5 ir 6 punktuose numatyta, kad tarybos įgaliojimai sustabdomi ne tik kai savivaldybės teritorijoje įvedama nepaprastoji padėtis, bet taip pat kai įvedama ir karo padėtis, arba savivaldybės administracijos direktorius neatlieka Lietuvos

Respublikos karo padėties įstatyme nustatytų funkcijų ar jas atlieka neatsižvelgdamas į ginkluotųjų pajėgų poreikius ir savivaldybės taryba, gavusi Karo padėties įstatyme nustatytų subjektų siūlymą atleisti savivaldybės administracijos direktorių iš pareigų, jo neatleidžia.

5. Reglamento IX skyrius ta apimtimi, kai nenumatyta jungimosi į grupes tvarka, neatitinka Įstatymo 24 straipsnio 4 dalies, kurioje įtvirtinta savivaldybės tarybos nario teisė jungtis į savivaldybės tarybos narių frakcijas ir savivaldybės tarybos narių grupes Reglamento nustatyta tvarka. Reglamente nurodžius galimybę tarybos nariams jungtis į grupes, būtina peržiūrėti 238 punktą bei 243.1 papunktį (žr. Įstatymo 12 straipsnio 1 dalį, 13 straipsnio 3 dalies 2 punktą).

6. Reglamento 175 punkto, numatančio kaip formuojamas Kontrolės komitetas, formuluotė neatitinka Įstatymo 14 straipsnio 2 dalies. Įstatyme numatyta, kad „<...> Į Kontrolės komitetą įeina vienodas visų savivaldybės tarybos narių frakcijų ir savivaldybės tarybos narių grupių, jeigu *jas* sudaro ne mažiau kaip 3 savivaldybės tarybos nariai, deleguotų atstovų skaičius. <...>“.

7. Reglamento 177 punktas prieštarauja Įstatymo 14 straipsnio 3 daliai bei Reglamento 176 punktui. Kontrolės komiteto pirmininką iš komiteto narių deleguoja savivaldybės tarybos opozicija raštu, pasirašytu daugiau kaip pusės visų savivaldybės tarybos opozicijos narių ir viešai įteiktu savivaldybės tarybos posėdžio pirmininkui <...>“, taigi savivaldybės tarybai šiuo klausimu priimti atskiro sprendimo nebereikia. Kada reikalingas tarybos sprendimas aptarta Reglamento 176 punkte. Atkreipiame dėmesį, kad paskirti iš naujo Kontrolės komiteto pirmininko pagal naują reglamentavimą nereikia. Nauja Kontrolės komiteto pirmininko skyrimo procedūra nuo 2021 m. sausio 1 d. taikoma, jei reikia iš naujo sudaryti Kontrolės komitetą ar skirti jo pirmininką (pvz. kai pasikeičia Savivaldybės tarybos narių frakcijos, grupės ar jų skaičius, atsistatydina Kontrolės komiteto pirmininkas).

7.1. Reglamento 177 punkto formuluotė, kad „Kontrolės komiteto pirmininkas šiame punkte nustatytu pagrindu netenka įgaliojimų prieš terminą mero siūlymu tarybos sprendimu“ prieštarauja Įstatymo 14 straipsnio 3 daliai. Įstatyme numatyta, kad „<...> Komiteto pirmininkas mero siūlymu komiteto (išskyrus Kontrolės komitetą) sprendimu prieš terminą netenka savo įgaliojimų, jeigu neatitinka šio įstatymo 15¹ straipsnyje nustatytų reikalavimų. Kontrolės komiteto pirmininkas šioje dalyje nustatytu pagrindu netenka įgaliojimų prieš terminą mero siūlymu savivaldybės tarybos sprendimu, o jeigu Kontrolės komiteto pirmininkas buvo deleguotas savivaldybės tarybos opozicijos, – jį opozicijos raštu, pasirašytu daugiau kaip pusės visų savivaldybės tarybos opozicijos narių ir viešai įteiktu artimiausio savivaldybės tarybos posėdžio pirmininkui, atšaukus. Jeigu artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje savivaldybės tarybos opozicija raštu neatšaukia savo deleguoto Kontrolės komiteto pirmininko ir nustatyta tvarka nedeleguoja kito savivaldybės tarybos nario ar deleguoja savivaldybės tarybos narį, neatitinkantį šio įstatymo 15¹ straipsnyje nustatytų reikalavimų, sprendimą dėl Kontrolės komiteto pirmininko įgaliojimų netekimo ir naujo Kontrolės komiteto pirmininko skyrimo mero siūlymu priima savivaldybės taryba.“ Reglamento 177 punktas turi būti suderintas su cituota Įstatymo nuostata.

7.2. Reglamente vartojama Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymas keistinas į Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymą.

8. Reglamento 215 punkte numatyta Etikos ir Antikorupcijos komisijų pirmininkų skyrimo procedūra prieštarauja Įstatymo 15 straipsnio 1 daliai. Reglamento 213 punkte detalčiai nurodyta kaip skiriami šių komisijų pirmininkai ir šis reglamentavimas atitinka Įstatymo nuostatas, tačiau Reglamento 215 punktas nustato kitokią, Įstatymą neatitinkančią skyrimo procedūrą.

9. Reglamento 249 papunktis neatitinka Įstatymo 13 straipsnio 14 dalies. Tarybos posėdžio metu turi būti daromas ir garso, ir vaizdo įrašas.

10. Reglamento 106.9 papunktį būtina papildyti, numatant, kad Kontrolės komitetas iš asmenų gaunamus pranešimus ir pareiškimus gali persiųsti nagrinėti kompetentingoms institucijoms ar įstaigoms (žr. Įstatymo 14 straipsnio 4 dalies 9 punktą).

11. Reglamento 291, 292, 301, 302 punktai bei 296 punktas ta apimti, kad mero ataskaita „gali būti“ skelbiama vietinėje spaudoje arba išleidžiama atskiru leidiniu, neatitinka Įstatymo 12 straipsnio 2 dalies, kurioje numatyta, kad „Savivaldybės taryba ne rečiau kaip vieną kartą per metus reglamento nustatyta tvarka turi pateikti savivaldybės bendruomenei savivaldybės veiklos ataskaitą, kurios sudedamoji dalis yra mero veiklos ataskaita. Savivaldybės veiklos ataskaitą savivaldybės tarybos

vardu pateikia meras. Savivaldybės veiklos ataskaita turi būti paskelbta laikantis šio įstatymo 37 straipsnyje nustatytų reikalavimų.“ Reglamento 291, 292, 301, 302 punktai nenumato, kad mero ataskaita yra sudedamojo savivaldybės tarybos veiklos atskaitos dalis, o Reglamento 296 punkto formuluotė dėl savivaldybės tarybos ir mero atskaitos paskelbimo „gali būti“ skelbiama turi būti keičiama į „turi būti“, nes Įstatymo 37 straipsnio 2 punkte numatyta, kad „informacija skelbiama ne mažiau kaip dviem būdais, iš kurių vienas – informacijos skelbimas savivaldybės interneto svetainėje; kiti informacijos skelbimo būdai parenkami atsižvelgiant į informacijos gavėjų skaičių, jų gyvenamąją vietą ar interesų grupę (grupes)“.

12. Reglamento 293 punktas, numatantis, kad Kontrolės komitetas atsiskaito iki gegužės 11 d., neatitinka Įstatymo 14 straipsnio 4 dalies 8 punkto, kuriame numatyta, kad „<...> kiekvienų metų pradžioje už savo veiklą atsiskaito savivaldybės tarybai reglamento nustatyta tvarka <...>“.

13. Reglamento 316 punktas neatitinka Įstatymo 44 straipsnio 5 dalies. Seniūnas seniūnijos aptarnaujamoje teritorijoje gali inicijuoti apklausą dėl jo kompetencijai priskirtų klausimų, taigi, realizuojant šią Įstatyme įtvirtą teisę, privalomas seniūnaičių sueigos pritarimas seniūnui nereikalingas.

14. Atkreipiame dėmesį į naują Įstatymo 15 straipsnio 9 dalies nuostatą „Savivaldybės tarybos sudaromų komisijų nariai, kurie nėra savivaldybės tarybos nariai, komisijų posėdžių metu atleidžiami nuo tiesioginio darbo ar pareigų bet kurioje institucijoje, įstaigoje, įmonėje ar organizacijoje, išsaugant jiems darbo vietą. Už darbą Etikos komisijoje ir Antikorupcijos komisijoje šių komisijų nariams, kurie nėra savivaldybės tarybos nariai, apmokama Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų ir komisijų narių darbo apmokėjimo įstatymo nustatyta tvarka.“ Ši Įstatymo nuostata turi įtakos Reglamento 212 nuostatos išpildymui.

Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punktas nustato, jog vietos savivalda, be kitų principų, yra grindžiama savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principu. Tai reiškia, kad savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi,

s i ū l a u svarstyti Pakruojo rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Pakruojo rajono savivaldybės 2020 m. vasario 27 d. sprendimo Nr. T-55 „Dėl Pakruojo rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 1 punktu pakeitimo klausimą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Vyriausybės atstovo *teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Informuoju Jus apie tai, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto prašymas šį terminą pratęsti. Prašymas nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą turi būti motyvuotas ir pagrįstas.

Vyriausybės atstovas Kauno ir Marijampolės apskrityse
laikinais einantis Vyriausybės atstovo Šiaulių
ir Telšių apskrityse pareigas

Andrius Cechanavičius