



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.

Atstovo duomenys: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, tel. (8 41) 39 98 22, faks. (8 41) 39 98 22, el. p. [siauliai@vaistaiga.lt](mailto:šiauliai@vaistaiga.lt).

Pakruojo rajono savivaldybės
administracijos direktorei

2021-01- Nr. TR5-18(5.5E)

Kopija
Pakruojo rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL PAKRUOJO RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS 2020 M. RUGSĖJO 23 D. ĮSAKYMO NR. AV-649

Vyriausybės atstovas Šiaulių ir Telšių apskrityse (toliau – Vyriausybės atstovas) 2020 m. lapkričio 9 d. raštu Nr. (5.16)-S5-182 „Dėl Akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės tvarkos aprašo“ Pakruojo rajono savivaldybės administracijos direktorės (toliau – Direktorė) paprašė pateikti savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintą Įstaigų teikiamos akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės tvarkos aprašo kopiją.

Direktorė 2020 m. lapkričio 11 d. raštu Nr. S-4000 „Dėl Akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės tvarkos aprašo“ pateikė Pakruojo rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. rugsėjo 23 d. įsakymą Nr. AV-649 „Dėl Pakruojo rajono savivaldybės socialinės priežiūros akreditavimo ir kokybės kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“, kuriuo buvo patvirtintas Pakruojo rajono savivaldybės socialinės priežiūros akreditavimo ir kokybės kontrolės tvarkos aprašas (toliau – Aprašas).

Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo nustatyta tvarka patikrinus Aprašo teisėtumą, nustatyta, kad:

1) Aprašo 8, 10, 12, 13 punktai, suteikiantys tam tikras įstaigų socialinės priežiūros akreditavimo vertinimo teises Komisijai prieštarauja Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymo 13 straipsnio 8 daliai, numatančiai, kad *kiekvienos savivaldybės administracijoje turi veikti padalinys, planuojantis socialines paslaugas, administruojantis socialinių paslaugų organizavimą ir bendrųjų socialinių paslaugų bei socialinės priežiūros kokybės kontrolę.*

Vadovaujantis šia teisės norma, administruoti socialinių paslaugų organizavimą ir užtikrinti socialinės priežiūros kokybę Pakruojo rajono savivaldybėje turėtų vienas padalinys, atsakingas už šių funkcijų atlikimą, o ne Komisija.

Minėtas Aprašo teisinis reguliavimas taip pat prieštarauja Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymo 25¹ straipsnio 1 daliai, numatančiai, kad *socialinę priežiūrą akredituoja savivaldybės socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka.* Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministras 2020 m. birželio 30 d. įsakymu Nr. A1-622 „Dėl Socialinės priežiūros akreditavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 1 punktu patvirtino Socialinės priežiūros akreditavimo tvarkos aprašą (toliau – Tvarkos aprašas). *Tvarkos apraše nustatyta, kad Aprašo 8, 10, 12, 13 punktuose Komisijai pavestas funkcijas atlieka savivaldybės administracijos įgaliotas padalinys, savivaldybės administracijos direktorius ar jo įgaliotas valstybės tarnautojas, o ne Komisija.*

2) Aprašo IV skyrius „Akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės vykdymas“ reglamentuoja Pakruojo rajono savivaldybės akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės vykdymą. Tačiau, įvertinus šio skyriaus turinį, šiame skyriuje pasigendama aiškumo. Pavyzdžiui,

Aprašo 23 punkte numatyta, kad “vertinimas atliekamas stebėjimo, anketinės apklausos ir atitikties norminiams reikalavimams vertinimo metodais”, tačiau sekančiuose Aprašo punktuose nėra nustatyta, kaip atliekamas stebėjimas, kokia apsilankymo akto ar anketinės apklausos forma ir turinys ir pan.

Aprašo 28 punkte nurodyta, kad “savivaldybės viešina įstaigas, teikiančias akredituotą socialinę priežiūrą (pagal paslaugas), ir akredituotos socialinės priežiūros paslaugų gavimo tvarką”, tačiau iš šio punkto nėra aišku, kur ir kaip viešinama ši informacija.

Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 6 punkte numatyta, kad teisėkūroje turi būti vadovujamasi *aiškumo principu, reiškiančiu, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas*. Vadovaujantis šia teisės norma, **tvarka, kuri nustato akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolę, taip pat turi būti logiška, nuosekli, suprantama, tiksli, aiški ir nedviprasmiška**.

Be to, atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymo 25¹ straipsnio 1 dalyje numatyta, kad *socialinę priežiūrą akredituoja savivaldybės socialinės apsaugos ir darbo ministro nustatyta tvarka*. Minėta, kad Socialinės priežiūros tvarkos aprašą Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministras patvirtino 2020 m. birželio 30 d. įsakymo Nr. A1-622 „Dėl Socialinės priežiūros akreditavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 1 punktu.

Tvarkos aprašo 1 punkte numatyta, kad jis „reglamentuoja prašymų ir dokumentų, reikalingų akredituotai socialinei priežiūrai teikti, pateikimą, jų vertinimą, socialinės priežiūros akreditavimo procedūras, savivaldybės administracijos įgaliojimus bei funkcijas ir akredituotą socialinę priežiūrą teikiančių įstaigų apskaitą.”

Tvarkos aprašo 4 punkte nustatyta, kad „savivaldybių administracijos, vadovaudamosi šiuo Tvarkos aprašu ir akredituotai socialinei priežiūrai keliamais reikalavimais, tvirtina įstaigų teikiamos akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės tvarkos aprašus.“

Atsižvelgiant į šias teisės normas, savivaldybės administracijos direktorius turėtų patvirtinti Įstaigų teikiamos akredituotos socialinės priežiūros kokybės kontrolės tvarkos aprašą, o ne perkelti visą Tvarkos aprašą į savo Aprašą socialinės priežiūros kokybės kontrolės reglamentavimui skiriant tik vieną neišsamų skyrių.

Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, s i ū l a u svarstyti Pakruojo rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. rugsėjo 23 d. įsakymo Nr. AV-649 „Dėl Pakruojo rajono savivaldybės socialinės priežiūros akreditavimo ir kokybės kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo klausimą.

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu:

- 1) teikimą prašau apsvarstyti per 5 darbo dienas nuo jo gavimo dienos;
- 2) apie priimtą sprendimą pranešti raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius*.

Vyriausybės atstovas Kauno ir Marijampolės apskrityse,
laikinais einantis Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių
apskrityse pareigas

Andrius Cechanavičius