



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54 703, 8 658 42 925, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389
Adresas korespondencijai: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, mob. 8 609 54 703, 8 658 42 925, el. p. klaipeda@vaistaiga.lt

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

2023-08-03 Nr. TR4-9(5.4E)

Kopija
Šilutės rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO, PATVIRTINTO ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2023 M. BALANDŽIO 20 D. SPRENDIMU NR. T1-1311 „DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“, 183 PUNKTO PAKEITIMO

Šilutės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) taryba 2023 m. balandžio 20 d. sprendimu Nr.T1-1311 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ patvirtino Šilutės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentą (toliau – Reglamentas). Reglamentas buvo pakeistas Savivaldybės tarybos 2023 m. liepos 27 d. sprendimu Nr. T1-104.

Reglamento 183 punktą nustato, kad „Tarybos nuolatinių komisijų pirmininkams ir jų pavaduotojams 20 ir 10 procentų didesnio dydžio tarybos nario atlyginimas mokamas tada, kai tą mėnesį vyksta tų nuolatinių komisijų posėdžiai“.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSĮ) 12 straipsnis reglamentuoja savivaldybės tarybos nario atlyginimą. Pagal šio straipsnio 1 dalį savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama). Savivaldybės tarybos nariams nustatomas 20 procentų tos savivaldybės, kurios tarybos narys jis yra, mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas; *savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui ir savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkams nustatomas 20 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas; savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkų pavaduotojams nustatomas 10 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas*. Jeigu savivaldybės tarybos narys vienu metu eina kelias pareigas, jam mokamas tas savivaldybės tarybos nario atlyginimas, kurio nustatytas dydis yra didesnis. Tarybos narys turi teisę atsisakyti šio atlyginimo, reglamento nustatyta tvarka pateikdamas prašymą dėl savivaldybės tarybos nario pareigų atlikimo neatlygintinai (tai yra visuomeniniais pagrindais). Tokį prašymą pateikusiam savivaldybės tarybos nariui šioje dalyje nurodytas atlyginimas neskaičiuojamas ir nemokamas, taip pat neskaičiuojami ir nemokami teisės aktų nustatyti privalomi mokėti mokesčiai, valstybinio socialinio draudimo ir privalomojo sveikatos draudimo įmokos.

Vadovaujantis VSĮ 12 straipsnio 2 dalimi, *savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui*.

Įvertinus nurodytą teisinį reglamentavimą, darytina išvada, jog savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui, savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkams ir jų pavaduotojams *nustatomas* didesnio dydžio (20 ar 10 proc.) tarybos nario atlyginimas. VSĮ

nesuteikta galimybė šio (didesnio dydžio) atlyginimo nemokėti, 20 ar 10 procentų atlyginimo dalį priskirti priedui ar priemokai prie atlyginimo ar kitaip jį diferencijuoti, atsižvelgiant į įvairias aplinkybes (pav., padidintą atlyginimą mokėti tik tada, kai tą mėnesį vyksta nuolatinų komisijų posėdžiai).

VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje numatyti kriterijai, kuriais remiantis savivaldybės tarybos nario, nepriklausomai nuo to, ar jis yra paskirtas Savivaldybės tarybos nuolatinės komisijos pirmininku ar pavaduotoju, atlyginimas yra mažinamas proporcingai Savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinų komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui.

Pažymėtina, jog VSĮ nesuteikia savivaldybės tarybai teisės ar pareigos Reglamente nustatyti kitokį savivaldybės tarybos narių atlyginimo (ne)mažinimo reglamentavimą, nei nustatytas VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje.

Įvertinus tai, kas išdėstyta, darytina išvada, jog Savivaldybės taryba, Reglamento 183 punktu nustačiusi, kad Savivaldybės tarybos nuolatinų komisijų pirmininkams ir jų pavaduotojams 20 ir 10 procentų didesnio dydžio tarybos nario atlyginimas mokamas tada, kai tą mėnesį vyksta tų nuolatinų komisijų posėdžiai, plečiamai taiko ir aiškina VSĮ 12 straipsnio nuostatas, kas viešojoje teisėje nėra leidžiama.

Viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, šią teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose (Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo (toliau – LVAT) 2013-05-29 nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013, LVAT biuletenis Nr. 25, 2013, 228–242 p.).

LVAT praktikoje akcentuojama, kad pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta. Nors savivaldybė yra viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, tačiau ši teisė turi būti įgyvendinama įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės principų, taip pat – teisėtumo principo (LVAT 2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012, LVAT biuletenis Nr. 24, 2012, 70–86 p.).

Kadangi VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje atlyginimo mažinimas nustatytas proporcingai pagal tarybos nario praleistų posėdžių skaičių, tuo atveju, kai posėdžiai nevyko, Savivaldybės tarybos nariui turi būti mokamas visas atlyginimas. O tuo atveju, jei posėdžiai vyko, tačiau tarybos narys juose nedalyvavo, jam atlyginimas turi būti mažinamas proporcingai praleistų posėdžių skaičiui.

Atkreiptinas dėmesys, jog Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos interneto svetainėje patalpintas minėtų VSĮ teisės normų išaiškinimas - <https://vrm.lrv.lt/lt/d-u-k-apie-naujaji-vietos-savivaldos-modeli>.

Įvertinus tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad Reglamento 183 punktas, nustatantis, jog Savivaldybės tarybos nuolatinų komisijų pirmininkams ir jų pavaduotojams 20 ir 10 procentų didesnio dydžio atlyginimas mokamas tik tada, kai tą mėnesį vyksta tų nuolatinų komisijų posėdžiai, neatitinka VSĮ 12 straipsnio 1 ir 2 dalių nuostatų.

Reglamento 183 punktas taip pat prieštarauja VSĮ 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintam teisėtumo principui, kuriuo vadovaujantis, savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais ir Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punktui, įtvirtinančiam teisėkūros sistemiškumo principą, kuriuo vadovaujantis, teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

Atsižvelgdama į nurodytas aplinkybes ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u* svarstyti Šilutės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Savivaldybės tarybos 2023 m. balandžio 20 d. sprendimu Nr.T1-1311 „Dėl Šilutės rajono

savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 183 punkto pakeitimo klausimą.

Vadovaujantis Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Vyriausybės atstovo teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad pagal Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalį, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje su šiuo teikimu turi supažindinti tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš