



## VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. [info@vaistaiga.lt](mailto:info@vaistaiga.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.  
Atstovo duomenys: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, tel. (8 46) 31 29 43, faks. (8 46) 31 29 43, el. p. [klaipeda@vaistaiga.lt](mailto:klaipeda@vaistaiga.lt)  
Vasario 16-osios g. 6, LT-72258 Tauragė, tel. (8 446) 61 409, faks. (8 446) 61 409 el. p. [taurage@vaistaiga.lt](mailto:taurage@vaistaiga.lt)

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

2020-12-07 Nr. (5.4.)-TR4-54

Šilutės rajono savivaldybės merui

### TEIKIMAS

#### **DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2008 M. LAPKRIČIO 20 D. SPRENDIMO NR. T1-730 „DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ŽELDYNŲ IR ŽELDINIŲ APSAUGOS BEI TVARKYMO TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“**

Šilutės rajono savivaldybės taryba 2008 m. lapkričio 20 d. sprendimu Nr. T1-730 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos bei tvarkymo taisyklių patvirtinimo“ patvirtino Šilutės rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos ir tvarkymo taisykles (toliau – Taisyklės), kurias vėliau 3 kartus pakeitė.

Po Taisyklių patvirtinimo ir pakeitimo buvo nekart pakeisti aukštesnės galios teisės aktai. Nuo 2020 m. sausio 8 d. įsigaliojo Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. sausio 6 d. įsakymas Nr. D1-4 „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“. Šiuo įsakymu Lietuvos Respublikos aplinkos ministras pakeitė Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymą Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau - Įsakymas Nr. D1-87) ir jį išdėstė nauja redakcija.

Nuo 2020 m. spalio 15 d. įsigaliojo Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. spalio 14 d. įsakymas Nr. D1-627 „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“. Šiuo įsakymu Lietuvos Respublikos aplinkos ministras (toliau – Aplinkos ministras) pakeitė visą eilę Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo (toliau – Tvarkos aprašas) punktų.

Buvo pakeisti ir kiti aukštesnės galios teisės aktai. Šilutės rajono savivaldybės taryba savo patvirtintų Taisyklių vėliau nepakeitė ir su šiais pakeitimais nesuderino, todėl jos prieštarauja:

1. Aplinkos ministro Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 5 punktui, kuriame nustatyti atvejai, kada saugotinus medžius ir krūmus galima kirsti (šalinti) neatlygintinai.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 5 ir 13 punktuose nurodyti ne visi atvejai, kada saugotinus medžius ir krūmus galima kirsti (šalinti) neatlygintinai, ir nurodyti kai kurie Aplinkos ministro patvirtintame Tvarkos apraše nenumatyti atvejai.

Šiam Tvarkos aprašo punktui prieštarauja ir Taisyklių 10 punktas, ta apimtimi, kur nurodyta, kad saugotinų medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbai turi būti vykdomi, atlyginus savivaldybės leidime kirsti, persodinti ar kitaip pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus (toliau – Leidimas) nurodytą medžių ir krūmų vertę, išskyrus 13 punkte nurodytus atvejus. Prieštarauja ir Taisyklių 14.7 papunktis, kuriame nurodyta, kad prašymą saugotinų medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo, ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams (toliau – Prašymas) parašę asmenys Leidime įpareigojami atlyginti numatomų kirsti ar pertvarkyti medžių ir krūmų vertę (išskyrus 13.1–13.3 papunkčiuose nurodytus atvejus).

2. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 8 punktui, kuriame *inter alia* nustatyti atvejai, kada savivaldybės administracija ir (ar) Želdynų ir želdinių apsaugos ir priežiūros komisija (toliau – Komisija) nevertina prašomų kirsti, persodinti, kitaip pašalinti ar genėti saugotinų medžių ir krūmų būklės.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 6 punkte nurodyti kitokie atvejai, kada medžiai gali būti kertami, neįvertinus jų būklės.

3. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 20 punktui, kuriame nustatyti saugotinų medžių ir krūmų persodinimo reikalavimai.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 7 punkte kai kurie nustatyti reikalavimai medžių ir krūmų persodinimui skiriasi nuo Tvarkos aprašo 20 punkte nustatytų reikalavimų.

4. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 4 punktui, kuriame nurodyta, kokiais atvejais nereikia Leidimo.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 11 punkte nurodyta, kad Leidimo nereikia kitais atvejais, nei nustatyta Tvarkos apraše.

5. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 11 punktui, kuriame nustatyti 5 atvejai, kada privaloma gauti Komisijos išvadą dėl saugotinų medžių ir krūmų pašalinimo būtinybės, kai prašoma kirsti.

Pagal Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14.2 papunkčio nuostatas, Komisijos išvadą reikia gauti tik vienu atveju – esant neaiškiai argumentacijai.

6. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 14 punktui, kuriame nustatyta, su kokiomis institucijomis ir kokiais atvejais savivaldybė derina Leidimą.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14.5 papunktyje nurodyti atvejai, kada Leidimą Komisijos pirmininkas derina su saugomos teritorijos direkcija ir su Kultūros paveldo departamento prie Kultūros ministerijos teritorinio skyriaus atstovu, skiriasi nuo Tvarkos aprašo 14 punkte nurodytų atvejų.

7. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 15 punktui, kuriame nurodyta, kokiais atvejais neteikiamas derinti Leidimas su Tvarkos aprašo 14 punkte nurodytomis institucijomis.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14.6 papunktyje nurodyti atvejai, kada Leidimas neteikiamas derinti, skiriasi nuo Tvarkos aprašo 15 punkte nurodytų atvejų.

8. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 17 punktui, kuriame *inter alia* nustatyta, kad Leidimas išduodamas **per 30 dienų** nuo Prašymo pateikimo, jei buvo prašoma papildomos informacijos – nuo papildomos informacijos gavimo dienos; jei buvo atliekama želdinių būklės ekspertizė – Leidimo išdavimas pratęsiamas tokiam terminui, kokio reikia želdinių būklės ekspertizei atlikti, bet ne ilgesniam kaip 30 dienų, ir galioja: kirtimui, persodinimui, kitokiam pašalinimui – **1 metus** nuo Leidimo išdavimo dienos su galimybe jį pratęsti 1 metams, išskyrus pagal projektus pertvarkomus želdinius, kuriems Leidimas galioja **neteterminuotai**; kai Leidimas išduotas genėti želdinius – **vienam genėjimui atlikti**.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14.8 papunktyje nurodyta, kad Leidimas išduodamas *per 30 darbo dienų* nuo prašymo pateikimo dienos. Be to, šiame Taisyklių papunktyje pateiktas tik vienas Leidimo galiojimo terminas visiems atvejams – Leidimas galioja vienerius metus nuo jo išdavimo.

9. Tvarko aprašo 3 ir 6 punktams, kuriuose nustatyta, kad saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbai vykdomi tik turint savivaldybės Leidimą, išduotą pagal šio tvarkos aprašo 1 priede nustatytą formą ir atlyginus pašalinamų saugotinių medžių ir krūmų atkuriamąją vertę, nurodytą Leidime. Asmuo, prašantis išduoti Leidimą, pateikia savivaldybei nustatytos formos Prašymą, užpildytą pagal Tvarkos aprašo 2 priede nustatytą formą.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 1 ir 2 prieduose pateiktos Leidimo ir Prašymo formos skiriasi nuo Aplinkos ministro Tvarkos aprašo 1 ir 2 prieduose nustatytų formų.

10. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 6 punkte nustatytam aiškumo principui, pagal kurį teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas.

Šilutės rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 2 punkte *inter alia* nurodyta, kad šiomis taisyklėmis vadovaujasi Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2008 m. liepos 1 d. įsakymu *Nr. AI-586* sudaryta Komisija, išduodama Leidimus šiems darbams atlikti ir nustatydama saugotinių medžių ir krūmų vertę.

Pažymėtina, kad šiuo metu galioja Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. balandžio 28 d. įsakymu *Nr. AI-445* „Dėl želdynų ir želdinių komisijos sudarymo bei želdynų ir želdinių apsaugos ir priežiūros komisijos nuostatų patvirtinimo“ sudaryta Komisija, o ne įsakymu *Nr. AI-586* sudaryta Komisija.

Taisyklių 5.7 papunktyje nurodyta, kad saugotini medžiai ir krūmai neatlyginamai gali būti kertami (šalinami), kai pažeistos medžių ir krūmų gyvybinės funkcijos, funkcijų pažeidimo parametrai reglamentuojami Nuostolių, padarytų gamtai sunaikinus ar sužalojus gamtinius kraštovaizdžio kompleksus bei objektus, skaičiavimo metodikos, patvirtintos Aplinkos ministro 1995 m. gruodžio 14 d. įsakymu *Nr. 198* „Dėl nuostolių, padarytų gamtai sunaikinus ar sužalojus gamtinius kraštovaizdžio kompleksus bei objektus, skaičiavimo metodikos patvirtinimo“ (toliau – Įsakymas *Nr. 198*).

Tačiau Lietuvos Respublikos aplinkos ministras 2014 m. kovo 12 d. įsakymu *Nr. D1-269* „Dėl Žalos aplinkai, sunaikinus ar sužalojus gamtinius kraštovaizdžio kompleksus ir objektus skaičiavimo metodikos patvirtinimo“, *pripažino netekusiu galios Įsakymą Nr. 198*, kartu su jį keitusiais teisės aktais.

Taisyklių 5.15 papunktyje nurodyta, kad saugotini medžiai ir krūmai neatlyginamai gali būti kertami (šalinami), kai jie auga apsaugos zonose, kuriose pagal Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarimu *Nr. 343* „Dėl Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“ (toliau - Nutarimas *Nr. 343*), neturi augti.

Tačiau Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimu *Nr. 1248* „Dėl Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatymo įgyvendinimo“ *pripažino netekusiu galios Nutarimą Nr. 343* su visais pakeitimais ir papildymais.

Kadangi savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 2 punktas, 5.7, 5.15 papunkčiai teisinį reglamentavimą nukreipia į nebegaliojančius teisės aktus, šie punktai nėra pagrįsti objektyviais faktais (duomenimis), todėl jie nėra nei logiški, nei suprantami, nei tikslūs, nei aiškūs.

Nėra tikslus, aiškus, suprantamas ir Taisyklių 3.1 papunktis, nes nei iš šiame papunktyje, nei iš kituose Taisyklių punktuose, papunkčiuose nustatyto reglamentavimo nėra aišku, kokių *kriterijų* nurodytose teritorijose augantys ir kokio teisės akto *3 priede* nurodytus dydžius atitinkantys medžiai ir krūmai priskiriami saugotiniams.

11. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte nurodytam savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principui, pagal kurį savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

12. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 dalies 1 punkte nurodytam įstatymo viršenybės principui, pagal kurį viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, o veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus.

Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 14 straipsnio 3 dalies nuostatas, tai atvejais, kai keičiamame teisės akte keičiama daugiau kaip pusė jo straipsnių ar punktų, visas teisės aktas dėstomas nauja redakcija.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį nuo teikimo gavimo dienos) svarstyti Šilutės rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos ir priežiūros taisyklių, patvirtintų Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2008 m. lapkričio 20 d. sprendimu Nr. T1-730 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos bei tvarkymo taisyklių patvirtinimo“, 2, 5, 6, 7, 10, 11, 13 punktų, 3,1, 5.7, 5.15, 14.2, 14.5, 14.6, 14.7, 14.8 papunkčių, 1 ir 2 priedų pakeitimo klausimą.

Apie priimtą sprendimą prašau pranešti Vyriausybės atstovui per 5 darbo dienas nuo jo priėmimo dienos.

Informuoju, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalies nuostatas, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo supažindinti savivaldybės tarybos narius su Vyriausybės atstovo teikimais ir reikalavimais.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš