



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, tel. (8 46) 31 29 43, faks. (8 46) 31 29 43, el. p. klaipeda@vaistaiga.lt
Vasario 16-osios g. 6, LT-72258 Tauragė, tel. (8 446) 61 409, faks. (8 446) 61 409 el. p. taurage@vaistaiga.lt

Kretingos rajono savivaldybės tarybai

2020-12-07 Nr. (5.4.)-TR4-51

Kretingos rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL KRETINGOS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2018 M. VASARIO 22 D. SPRENDIMO NR. T2-39 „DĖL KRETINGOS RAJONO SAVIVALDYBĖS ŽELDYNŲ IR ŽELDINIŲ TVARKYMO IR APSAUGOS TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“

Kretingos rajono savivaldybės taryba 2018 m. vasario 22 d. sprendimu Nr. T2-39 „Dėl Kretingos rajono savivaldybės želdynų ir želdinių tvarkymo ir apsaugos taisyklių patvirtinimo“ patvirtino Kretingos rajono savivaldybės želdynų ir želdinių tvarkymo ir apsaugos taisykles (toliau – Taisyklės), kurias pakeitė 2018 m. rugpjūčio 30 d. sprendimu Nr. T2-219 „Dėl Kretingos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 22 d. sprendimo Nr. T2-39 „Dėl Kretingos rajono savivaldybės želdynų ir želdinių tvarkymo ir apsaugos taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“.

Po Taisyklių patvirtinimo ir pakeitimo buvo nekart pakeisti aukštesnės galios teisės aktai. Nuo 2020 m. sausio 8 d. įsigaliojo Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. sausio 6 d. įsakymas Nr. D1-4 „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ (toliau - Įsakymas Nr. D1-4). Šiuo įsakymu Lietuvos Respublikos aplinkos ministras pakeitė Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymą Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau - Įsakymas Nr. D1-87) ir jį išdėstė nauja redakcija.

Nuo 2020 m. spalio 15 d. įsigaliojo Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. spalio 14 d. įsakymas Nr. D1-627 „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“. Šiuo įsakymu Lietuvos Respublikos aplinkos ministras (toliau – Aplinkos ministras) pakeitė visą eilę Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atvejų, šių darbų vykdymo ir leidimų

šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo (toliau – Tvarkos aprašas) punktų.

Buvo pakeisti ir kiti aukštesnės galios teisės aktai. Kretingos rajono savivaldybės taryba savo patvirtintų Taisyklių vėliau nepakeitė ir su šiais pakeitimais nesuderino, todėl jos prieštarauja:

1. Aplinkos ministro Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 5 punktui, kuriame nustatyti atvejai, kada saugotinus medžius ir krūmus galima kirsti (šalinti) neatlygintinai.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14 punkte nurodyti ne visi atvejai, kada saugotinus medžius ir krūmus galima kirsti (šalinti) neatlygintinai, ir nurodyti kai kurie Aplinkos ministro patvirtintame Tvarkos apraše nenumatyti atvejai.

Minėtam Tvarkos aprašo punktui prieštarauja ir Taisyklių 22 punktą bei 19 punktą, ta apimtimi, kur nurodyta, kad saugotinų medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbai turi būti vykdomi, atlyginus, išskyrus 22 punkte nurodytus atvejus, medžių ir krūmų vertę, nurodytą savivaldybės leidime kirsti, persodinti ar kitaip pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus (toliau – Leidimas) ir 23.7 papunktis, ta apimtimi, kur nustatyta, kad prašymą saugotinų medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams (toliau – Prašymas) pateikę asmenys Leidime įpareigojami atlyginti numatomų kirsti ar pertvarkyti medžių ir krūmų vertę (išskyrus 22.1-22.3 punktuose nurodytus atvejus).

2. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 8 punktui, kuriame *inter alia* nustatyti atvejai, kada savivaldybės administracija ir (ar) Želdynų ir želdinių apsaugos ir priežiūros komisija (toliau – Komisija) nevertina prašomų kirsti, persodinti, kitaip pašalinti ar genėti saugotinų medžių ir krūmų būklės.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 15 punkte nurodyti kitokie atvejai.

3. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 20 punktui, kuriame nustatyti saugotinų medžių ir krūmų persodinimo reikalavimai.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 16 punkte kai kurie nustatyti reikalavimai medžių ir krūmų persodinimui skiriasi nuo Tvarkos aprašo 20 punkte nustatytų reikalavimų.

4. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 4 punktui, kuriame nurodyta, kokiais atvejais nereikia Leidimo.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 20 punkte nurodyta, kad Leidimo nereikia kitais atvejais, nei nustatyta Tvarkos apraše.

5. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 11 punktui, kuriame nustatyti 5 atvejai, kada privaloma gauti Komisijos išvadą dėl saugotinų medžių ir krūmų pašalinimo būtinybės, kai prašoma kirsti.

Pagal Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 23.2 papunkčio nuostatas, Komisijos išvadą reikia gauti tik vienu atveju – esant neaiškiai argumentacijai.

6. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 14 punktui, kuriame nustatyta, su kokiomis institucijomis ir kokiais atvejais savivaldybė derina Leidimą.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 23.5 papunktyje nurodyti atvejai, kada Leidimą Komisijos pirmininkas derina su saugomos teritorijos direkcija ir su Kultūros paveldo departamento prie Kultūros ministerijos teritorinio skyriaus atstovu, skiriasi nuo Tvarkos aprašo 14 punkte nurodytų atvejų.

7. Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 17 punktui, kuriame *inter alia* nustatyta, kad Leidimas išduodamas **per 30 dienų** nuo Prašymo pateikimo, jei buvo prašoma papildomos informacijos – nuo papildomos informacijos gavimo dienos; jei buvo atliekama želdinių būklės ekspertizė – Leidimo išdavimas pratęsiamas tokiam terminui, kokio reikia želdinių būklės ekspertizei atlikti, bet ne ilgesniam kaip 30 dienų, ir galioja: kirtimui, persodinimui, kitokiam pašalinimui – **1 metus** nuo Leidimo išdavimo dienos su galimybe jį pratęsti 1 metams, išskyrus pagal projektus pertvarkomus želdinius, kuriems Leidimas galioja **neterminuotai**; kai Leidimas išduotas genėti želdinius – **vienam genėjimui atlikti**.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 23.9 papunktyje *inter alia* nurodyta, kad Leidimas išduodamas *per 30 darbo dienų*, nuo prašymo pateikimo dienos. Be to, šiame Taisyklių papunktyje pateiktas tik vienas Leidimo galiojimo terminas visiems atvejams – Leidimas galioja vienerius metus nuo jo išdavimo.

8. Tvarko aprašo 3 ir 6 punktams, kuriuose nustatyta, kad saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbai vykdomi tik turint savivaldybės Leidimą, išduotą pagal šio tvarkos aprašo 1 priede nustatytą formą ir atlyginus pašalinamų saugotinių medžių ir krūmų atkuriamąją vertę, nurodytą Leidime. Asmuo, prašantis išduoti Leidimą, pateikia savivaldybei nustatytos formos Prašymą, užpildytą pagal Tvarkos aprašo 2 priede nustatytą formą.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 1 ir 2 prieduose pateiktos Leidimo ir Prašymo formos skiriasi nuo Aplinkos ministro Tvarkos aprašo 1 ir 2 prieduose nustatytų formų.

9. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 6 punkte nustatytam aiškumo principui, pagal kurį teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas.

Kretingos rajono savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14.15 papunktis ir 32 punktas teisinį reguliavimą nukreipia į Specialiąsias žemės ir miško naudojimo sąlygas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarimu *Nr. 343* „Dėl Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“ (toliau – Nutarimas Nr. 343).

Tačiau Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. 1248 „Dėl Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatymo įgyvendinimo“ *pripažino netekusiu galios Nutarimą Nr. 343* su visais pakeitimais ir papildymais.

Taisyklių 23.2 papunktyje *inter alia* nurodyta, kad, esant neaiškiai argumentacijai, gali būti sukviečiama Komisija, į kurios sudėtį įeina asmenys, nurodyti Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo 13.2 punkte. Tačiau po Aplinkos ministro Įsakymo Nr. D1-4 įsigaliojimo, 13.2 papunkčio Tvarkos apraše visai nėra, o Komisijos sudėties reikalavimai nustatyti Tvarkos aprašo 12 punkte.

Kadangi savivaldybės tarybos patvirtintų Taisyklių 14.15 papunktis ir 32 punktas teisinį reglamentavimą nukreipia į nebegaliojantį teisės aktą, o 23.2 papunktis - į klaidingą Įsakymu Nr. D1-87 patvirtinto Tvarkos aprašo punktą, šiuose punktuose nustatytas teisinis reglamentavimas nėra pagrįstas objektyviais faktais (duomenimis), todėl jie nėra logiški, suprantami, tikslūs ir aiškūs.

10. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte nurodytam savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principui, pagal kurį savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

11. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 dalies 1 punkte nurodytam įstatymo viršenybės principui, pagal kurį viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, o veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus.

Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 14 straipsnio 3 dalies nuostatą tais atvejais, kai keičiamame teisės akte keičiama daugiau kaip pusė jo straipsnių ar punktų, visas teisės aktas dėstomas nauja redakcija.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį nuo teikimo gavimo dienos) svarstyti Kretingos rajono savivaldybės želdynų ir želdinių tvarkymo ir apsaugos taisyklių, patvirtintų Kretingos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 22 d. sprendimu Nr. T2-39 „Dėl Kretingos rajono savivaldybės želdynų ir želdinių tvarkymo ir apsaugos taisyklių patvirtinimo“, 14, 15, 16, 19, 20, 22, 32 punktų, 14.15, 23.2, 23.5, 23.7, 23.9 papunkčių, 1 ir 2 priedų pakeitimo klausimą.

Apie priimtą sprendimą prašau pranešti Vyriausybės atstovui per 5 darbo dienas nuo jo priėmimo dienos.

Informuoju, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalies nuostatas, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo supažindinti savivaldybės tarybos narius su Vyriausybės atstovo teikimais ir reikalavimais.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš