



## VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. [info@vaistaiga.lt](mailto:info@vaistaiga.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.  
Atstovo duomenys: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, tel. (8 46) 31 29 43, faks. (8 46) 31 29 43, el. p. [klaipeda@vaistaiga.lt](mailto:klaipeda@vaistaiga.lt)

Šilalės rajono savivaldybės merui

2021-01-11 Nr. TR4-2 (5.4E)

### TEIKIMAS

#### DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS MERO 2021 M. SAUSIO 5 D. POTVARKIO NR. T3-2 „DĖL PRASTOVOS SKELBIMO ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS BIUDŽETINĖSE ĮSTAIGOSE“

Šilalės rajono savivaldybės meras 2021 m. sausio 5 d. potvarkio Nr. T3-2 „Dėl prastovos skelbimo Šilalės rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose“ (toliau – Potvarkis) 1 punktu įpareigojo įstaigų vadovus nuo 2021 m. sausio 5 d. iki karantino laikotarpio pabaigos skelbti prastovą darbuotojams, kuriems negalima suteikti sutartyje sulygto darbo, ir darbuotojų, kuriems bus skelbiama prastova, sąrašą suderinti su Šilalės rajono savivaldybės administracija. Potvarkio 2 punkte savivaldybės meras nurodė, kokius veiksmus turi atlikti ir kokių sąlygų turi laikytis prastovas paskelbę įstaigų vadovai.

Potvarkio 1 punktą prieštarauja:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 20 straipsnio 2 daliai, kurioje pateiktas baigtinis mero įgaliojimų sąrašas.

Pagal šioje dalyje nustatytas teisės normas savivaldybės meras nėra įgaliotas spręsti su savivaldybės biudžetinių įstaigų darbuotojų (išskyrus šių įstaigų vadovus) darbo santykiais susijusių klausimų.

2. Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 9 straipsnio 2 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, jog biudžetinės įstaigos vadovas organizuoja biudžetinės įstaigos darbą, kad būtų įgyvendinami biudžetinės įstaigos tikslai ir atliekamos nustatytos funkcijos, užtikrina, kad būtų laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų ir biudžetinės įstaigos nuostatų, nustatyta tvarka priima ir atleidžia biudžetinės įstaigos darbuotojus, tvirtina biudžetinės įstaigos struktūrą ir pareigybių sąrašą.

Sistemiškai aiškinat šias teisės normas, konstatuotina, kad su biudžetinės įstaigos darbuotojų darbo santykiais susijusius klausimus sprendžia įstaigos vadovas.

3. Lietuvos Respublikos darbo kodekso (toliau – Darbo kodeksas) 47 straipsnio 1 dalies 2 punktui, kuriame nurodyta, kad **darbdavys darbuotojui ar darbuotojų grupei gali skelbti prastovą**, kai Lietuvos Respublikos Vyriausybė paskelbia ekstremaliąją situaciją ir (ar) karantiną ir darbdavys dėl to negali suteikti darbuotojui darbo sutartyje sulygto darbo, nes dėl darbo organizavimo ypatumų nėra galimybės sulygto darbo dirbti nuotoliniu būdu, arba darbuotojas nesutinka dirbti kito jam pasiūlyto darbo.

Iš šios teisės normos turinio matyti, kad Vyriausybei paskelbus ekstremaliąją situaciją ir (ar) karantiną, biudžetinės įstaigos vadovas turi įvertinti visas šias Darbo kodekse nurodytas aplinkybes: ar dėl ekstremalios situacijos ir (ar) karantino paskelbimo jis negali suteikti konkrečiam

darbuotojui ar darbuotojų grupei darbo sutartyje sulygto darbo, ar dėl darbo organizavimo ypatumų nėra galimybės sulygto darbo dirbti nuotoliniu būdu, ar darbuotojas nesutinka dirbti kito jam pasiūlyto darbo. ***Ir tik įvertinęs visas šias aplinkybes, biudžetinės įstaigos vadovas kiekvienu konkrečiu atveju sprendžia skelbti prastovą atskiram darbuotojui ar darbuotojų grupei ar jos neskelbti.*** Šį klausimą įstaigos vadovas sprendžia pats ir su jokia savivaldybės administravimo subjektu derinti neprivalo.

4. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (toliau – Viešojo administravimo įstatymas) 3 straipsnio 4 punkte nurodytam įstatymo viršenybės principui, pagal kurį *įgaliojimai atlikti viešąją administravimą viešojo administravimo subjektams turi būti nustatyti laikantis šio įstatymo nustatytų reikalavimų*, o viešojo administravimo subjektų veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus. Administraciniai sprendimai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais.

Pagal anksčiau minėtų teisės aktų normas savivaldybės meras nėra įgaliotas duoti nurodymo biudžetinių įstaigų vadovams karantino metu skelbti prastovą darbuotojams, kuriems negalima suteikti sutartyje sulygto darbo, ir darbuotojų, kuriems bus skelbiama prastova, sąrašo derinti su savivaldybės administracija.

5. Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 8 punkte nustatytam nepiktnaudžiavimo valdžia principui, reiškiančiam, kad viešojo administravimo subjektams *draudžiama atlikti viešojo administravimo funkcijas neturint šio įstatymo nustatyta tvarka suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų* arba priimti administracinius sprendimus siekiant kitų, negu įstatymų ar kitų teisės aktų nustatyta, tikslų.

Savivaldybės meras, neturėdamas viešojo administravimo įgaliojimų, Potvarkio 1 punkte nustatė neteisėtas teisės normas, neturėdamas teisinio pagrindo, davė privalomus nurodymus biudžetinių įstaigų vadovams. Todėl jis viršijo savo įgaliojimus.

6. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte nurodytam savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principui, pagal kurį savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Potvarkio 2 punkte iš esmės atkartotos Darbo kodekso 47 straipsnio 3 dalyje nustatytos teisės normos, jos su aukštesnės galios teisės aktų normomis nekonkuruoja, todėl nėra neteisėtos, tačiau yra perteklinės ir be Potvarkio 1 punkto netenka prasmės.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u svarstyti Šilalės rajono savivaldybės mero 2021 m. sausio 5 d. potvarkio Nr. T3-2 „Dėl prastovos skelbimo Šilalės rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose“ 1 punkto panaikinimo klausimą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Vyriausybės atstovo teikimas turi būti apsvarstytas per 5 darbo dienas nuo teikimo gavimo dienos ir apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Informuoju, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalies nuostatas, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš