



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS VILNIAUS IR ALYTAUS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, 01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt
Atstovo duomenys: Gedimino pr. 60, 01110, Vilnius (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. vilnius@vaistaiga.lt
Naujoji g. 2, 62116 Alytus, tel. (8 315) 71862, faks. (8 315) 71863, el. p. alytus@vaistaiga.lt

Alytaus miesto savivaldybės tarybai

2020-03-06 Nr.(5.1)TR1-9

TEIKIMAS DĖL ALYTAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2020-01-30 SPRENDIMO NR. T-5 „DĖL ALYTAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS POSĖDŽIŲ TRANSLIACIJŲ“ PANAIKINIMO

Alytaus miesto savivaldybės taryba 2020-01-30 priėmė sprendimą Nr. T-5 „Dėl Alytaus miesto savivaldybės tarybos posėdžių transliacijų“ (toliau - Sprendimas Nr. T-5), kurio 1 punktu įpareigojo Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktorių „Nedelsiant paskelbti ir organizuoti Alytaus miesto savivaldybės tarybos posėdžių transliavimo per televiziją viešą konkursą Viešųjų pirkimų įstatyme nustatyta tvarka“, o 2 punktu - „Suplanuoti ir numatyti lėšas 2020 m. Alytaus miesto savivaldybės biudžete“. Šio sprendimo preambulėje nurodyta, kad jį savivaldybės taryba priima „vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 5 ir 10 punktuose įtvirtintais atsakingumo savivaldybės bendruomenei ir veiklos skaidrumo principais ir Alytaus miesto savivaldybės tarybos reglamento, patvirtinto Alytaus miesto savivaldybės tarybos 2019-06-27 sprendimu Nr. T-186 „Dėl Alytaus miesto savivaldybės tarybos reglamento patvirtinimo“, 66 punktu“.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau - Vietos savivaldos įstatymas) 4 straipsnio 5 punkte nurodytas atsakingumo savivaldybės bendruomenei principas reiškia, kad savivaldybės tarybos nariai už savo veiklą yra atsakingi ir atskaitingi rinkėjams ir visai savivaldybės bendruomenei, negali būti Sprendimo Nr. T-5 priėmimo teisiniu pagrindu, nes jame reglamentuojama savivaldybės tarybos nario atsakingumo savivaldybės bendruomenei principas, kurį įgyvendindami savivaldybės tarybos nariai privalo vykdyti Vietos savivaldos įstatymo 23 straipsnio, reglamentuojančio savivaldybės tarybos nario pareigas, 5 punkte nustatytą tarybos nario pareigą – nuolat bendrauti su rinkėjais ir ne rečiau kaip vieną kartą per metus atsiskaityti rinkėjams reglamento nustatyta tvarka.

Sprendimo Nr. T-5 preambulėje nurodytame Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 10 punkte įtvirtintas vienas iš savivaldos principų – veiklos skaidrumo principas, kuris reiškia, kad savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla turi būti aiški ir suprantama savivaldybės gyventojams, kurie tuo domisi, jiems sudaromos sąlygos gauti paaiškinimus, kas ir kodėl daroma, nesuteikia teisės Alytaus miesto savivaldybės tarybai priimti Sprendimą Nr. T-5. Pagal minėtą teisės normą savivaldybės atstovaujamosios institucijos - Alytaus miesto savivaldybės tarybos veikla turi būti aiški ir suprantama gyventojams ir vykdoma vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymu, nustatančiu savivaldybių institucijų sudarymo ir veiklos tvarką (Vietos savivaldos įstatymo 2 straipsnio 1 dalis).

Pagal Vietos savivaldos įstatymo 12 straipsnio 1 dalį viena iš savivaldybės tarybos veiklos formų yra savivaldybės tarybos posėdžiai, kuriuose kolegialiai įgyvendinami savivaldybės tarybos įgaliojimai, o pagal šio straipsnio 3 dalį savivaldybės tarybos veikla tarp savivaldybės tarybos posėdžių tęsiama komitetuose ir komisijose, taip pat tarybos nariams bendraujant su rinkėjais.

Pažymėtina, kad gyventojai, kurie domisi savivaldybės tarybos veikla, informaciją apie savivaldybės tarybos posėdyje svarstomus klausimus ir šiais klausimais parengtus sprendimų projektus gali sužinoti savivaldybės interneto svetainėje, nes pagal Vietos savivaldos įstatymo 13 straipsnio 5 dalį sprendimų projektai po jų registracijos reglamento nustatyta tvarka skelbiami savivaldybės interneto svetainėje, o pagal šio straipsnio 6 dalį – savivaldybės tarybos posėdžio darbotvarkė ne vėliau kaip prieš 3 darbo dienas iki savivaldybės tarybos posėdžio paskelbiama savivaldybės interneto svetainėje. Vietos savivaldos įstatymo 13 straipsnio 8 dalis įpareigoja merą, o kai jo nėra (reglamento nustatytais atvejais) mero pavaduotoją, o kai šio nėra – laikinai mero pareigas einantį tarybos narį <...>, ne vėliau kaip prieš tris darbo dienas iki posėdžio pradžios reglamento nustatyta pranešti visiems tarybos nariams, gyventojams ir seniūnaičiui, kai svarstomi klausimai yra susiję su jo atstovaujama gyvenamosios vietovės bendruomene, taip pat seniūnui ir vietos gyventojų apklausos iniciatyvinės grupės atstovui (atstovams), kai svarstomi vietos gyventojų apklausomos rezultatai ar klausimai dėl vietos gyventojų apklausai pateikto (pateiktų) klausimo (klausimų).

Gyventojai, kurie domisi savivaldybės tarybos veikla, gali dalyvauti savivaldybės tarybos posėdžiuose, nes pagal Vietos savivaldos įstatymo 13 straipsnio 11 dalį savivaldybės posėdžiai yra atviri. Apie savivaldybės tarybos posėdyje svarstytais klausimais priimtus savivaldybės tarybos sprendimus bei kaip balsavo kiekvienas savivaldybės tarybos narys gyventojai gali sužinoti savivaldybės interneto svetainėje, nes pagal Vietos savivaldos įstatymo 13 straipsnio 9 dalį duomenys apie kiekvieno tarybos nario balsavimą, išskyrus atvejus, kai balsuojam slaptai, yra vieši ir skelbiami savivaldybės interneto svetainėje, o pagal šio straipsnio 13 dalį savivaldybės tarybos posėdžio protokolai paskelbiami savivaldybės interneto svetainėje ne vėliau kaip 7 darbo dienas po savivaldybės tarybos posėdžio.

Pažymėtina, kad Vietos savivaldos įstatymo 13 straipsnio 11 dalyje nustatyta, kad kai yra *techninės galimybės, savivaldybės tarybos nustatyta tvarka, jos posėdžiai transliuojami savivaldybės interneto svetainėje*, tačiau nenurodoma, kad savivaldybės tarybos posėdžiai gali būti transliuojami per televiziją. Atkreiptinas dėmesys į šio straipsnio 14 dalį, kurioje įtvirtinta imperatyvi nuostata, kad tarybos posėdžių metu daromas garso ir (ar) vaizdo įrašas. Tarybos posėdžių garso ir (ar) vaizdo įrašai yra vieši ir Reglamento (ES) 2016/679 ir Lietuvos Respublikos dokumentų ir archyvų įstatymo nustatyta tvarka saugomi informacinėse laikmenose ir skelbiami savivaldybės interneto svetainėje. Taigi nei šioje teisės normoje, nei kituose Vietos savivaldos įstatymo straipsniuose savivaldybės tarybai nesuteikta teisė priimti tokio turinio Sprendimą Nr. T-5.

Sprendimo Nr. T-5 preambulėje nurodytas Alytaus miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Alytaus miesto savivaldybės tarybos 2019-06-27 sprendimu Nr. T-186 „Dėl Alytaus miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“, 66 punktą, kuriame nustatyta, kad atviri tarybos posėdžiai transliuojami, nesuteikia teisės priimti tokio turinio Sprendimo Nr. T-5, nes kaip jau buvo minėta, kai yra techninės galimybės savivaldybės tarybos posėdžiai, savivaldybės tarybos nustatyta tvarka, transliuojami savivaldybės interneto svetainėje.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas nereglementuoja viešųjų pirkimų, susijusių su savivaldybės tarybos posėdžių transliavimo per televiziją, organizavimu ir vykdymu. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 6 straipsnio, kuriame nurodyti specialūs atvejai, kai šio įstatymo reikalavimai netaikomi paslaugų pirkimams, 2 punkte nustatyta, kad šio įstatymo reikalavimai netaikomi <...> radijo ir audiovizualinėmis žiniasklaidos programų transliavimo eteryje laiko, kai sutartis sudaroma su radijo programų transliuotoju ar visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugos teikėju, pirkimams. Šių pirkimų tvarką nustato Lietuvos Respublikos Vyriausybė.

Pažymėtina, kad Alytaus miesto savivaldybės taryba, priimdama Sprendimą Nr. T-5, pažeidė vieną iš pagrindinių Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte įtvirtintą

vietos savivaldos principą - savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principą, reiškiantį, kad savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus bei Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 punkte įtvirtintą vieną iš viešojo administravimo principų – įstatymo viršenybės principą, kuris reiškia, kad viešojo administravimo subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose. Viešojo administravimo subjektai privalo veikti tik pagal aukštesnės galios teisės aktais jiems suteiktą kompetenciją, kuri turi būti nustatyta įstatymu, veikla vykdoma tik jiems priskirtos kompetencijos ribose, bet kokie viešojo administravimo subjektų veiksmai ar sprendimai, priimti viršijant nustatytą kompetenciją, pripažįstami neteisėtais (Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2013 m. gruodžio 17 d. sprendimas administracinėje byloje Nr. I-552-22/2013, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo išplėstinės teisėjų kolegijos 2019 m. gegužės 15 d. sprendimas administracinėje byloje Nr. I-5-968/2019).

Atsižvelgdamas į išdėstytus motyvus ir vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, s i ū l a u :

1. Svarstyti artimiausiame Alytaus miesto savivaldybės tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo teikimo gavimo dienos) Alytaus miesto savivaldybės tarybos 2020-01-30 sprendimo Nr. T-5 „Dėl Alytaus miesto savivaldybės tarybos posėdžių transliacijų“ panaikinimo klausimą.

2. Apie priimtą sprendimą pranešti Vyriausybės atstovui per penkias darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Vyriausybės atstovas Vilniaus ir Alytaus apskrityse

Julius Arlauskas