



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. vaistaiga@lr.v.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389
Adresas korespondencijai: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda tel. (8 46) 31 29 43, faks. (8 46) 31 29 43, el. p. vaiklaipeda@lr.v.lt

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai
A. Jakšto g. 6
LT-01105 Vilnius

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS VERTINIMO VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOJE 2019-10-04 Nr. S-38 Klaipėda

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – Korupcijos prevencijos įstatymas) 16 straipsnio 2 dalies 5 punktu, 2019 m. III ketvirtį Vyriausybės atstovų įstaigoje atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Pabrėžtina tai, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2019-06-19 priėmė nutarimą Nr. 645, kuriuo nuo 2019 m. liepos 2 dienos reorganizavo Vyriausybės atstovo Alytaus apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Kauno apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Klaipėdos apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Marijampolės apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Panevėžio apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Šiaulių apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Tauragės apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Telšių apskrityje tarnybą, Vyriausybės atstovo Utenos apskrityje tarnybą ir Vyriausybės atstovo Vilniaus apskrityje tarnybą jungimo būdu, sujungiant į Vyriausybės atstovų įstaigą.

Atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės atstovų įstaiga veikia nuo šių metų liepos 2 dienos, analizuotinas laikotarpis yra 2019 m. liepos 2 dienos – 2019 m. rugsėjo 30 dienos laikotarpis.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, vertinimą ir aprašymą atliko Vyriausybės atstovų įstaigos (toliau – Įstaiga) vyresnioji patarėja Vida Randakevičienė.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą vadovautasi Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka (toliau – Analizės atlikimo tvarka), patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis (toliau – Rekomendacijos), patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

Atliekant analizę taikyti šie metodai:

- Galiojančių vidaus teisės aktų analizė;
- Veiklos analizė;
- Atliktų veiksmų analizė.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas analizuojant Įstaigos veiklos sritis pagal *Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytus kriterijus ir išsamiau analizuojant Įstaigos veiklą viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolės srityje.*

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.

Korupcinio pobūdžio veikų Įstaigos veikloje analizuojamu laikotarpiu nenustatyta. Taip pat neužfiksuotas ir korupcinio pobūdžio nusikalstamoms veikoms tapatus, tačiau mažiau pavojingas teisės pažeidimas, už kurį numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, arba dėl tokio pažeidimo pradėtas administracinio teisės pažeidimo bylos nagrinėjimas ar tarnybinio nusižengimo ar darbo drausmės pažeidimo tyrimas.

2. Atskirų Įstaigos valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

Vertinant Įstaigos darbuotojų funkcijas, uždavinius, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką, atsakomybę, buvo analizuojami Lietuvos Respublikos įstatymai, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimai ir kiti teisės aktai.

Pagrindines Įstaigos valstybės tarnautojų funkcijas, uždavinius, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką bei atsakomybę reglamentuoja Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymas, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas (toliau – Valstybės tarnybos įstatymas), Administracinių bylų teisenos įstatymas, Lietuvos Respublikos civilinio proceso kodeksas, Lietuvos Respublikos vyriausiojo administracinio teismo ir kitų teismų suformuota teismų praktika, Įstaigos nuostatai, Valstybės tarnautojų veiklos etikos taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-24 nutarimu Nr. 968 „Dėl Valstybės tarnautojų veiklos etikos taisyklių patvirtinimo“, Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-08-22 nutarimu Nr. 875 „Dėl Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklių patvirtinimo“.

Vyriausybės atstovų įstaigos vadovo 2019-07-02 įsakymu Nr. V-2 „Dėl pareigybių aprašymų patvirtinimo“ ir 2019-08-28 įsakymu Nr. V-33 „Dėl pareigybių aprašymų patvirtinimo“ yra patvirtinti Vyriausybės atstovų įstaigos valstybės tarnautojų pareigybių aprašymai. Pareigybių aprašymuose nustatytos ir detalizuotos Įstaigos valstybės tarnautojų atliekamos funkcijos ir nurodytas valstybės tarnautojo pavaldumas.

Vyriausybės atstovų įstaigos vadovo įsakymais (2019-07-02 įsakymas Nr. V-4, 2019-07-11 įsakymai Nr. V-6, Nr. V-7, Nr. V-8, NR. V-9, 2019-07-15 įsakymai Nr. V-11, Nr. V-14, 2019-08-22 įsakymas Nr. V-34, 2019-09-04 įsakymas Nr. V-39) yra pavesta darbuotojams vykdyti savivaldybių administracinę priežiūrą teritoriniu principu, konkrečiam darbuotojui nustatant konkrečią (-ias) kuruojamą (-as) savivaldybę (-es).

Papildomos funkcijos Įstaigoje pavedamos Vyriausybės atstovų įstaigos vadovo įsakymais (dėl paskyrimo į komisijas ir pan.).

Įstaigos darbuotojai su vidiniais teisės aktais supažindinami pasirašytinai.

Pabrėžtina tai, kad Įstaigos valstybės tarnautojams nėra suteikta teisė priimti sprendimus savo nuožiūra – visus sprendimus savivaldybių administracinės priežiūros srityje priima Vyriausybės atstovai.

3. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Įstaigos veikla nėra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, todėl nėra nustatyta su šiuo kriterijumi susijusių, korupciją skatinančių faktorių.

4. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Įstaiga nepriima savarankiškų sprendimų administracinio reglamentavimo, administracinių paslaugų teikimo, viešųjų paslaugų teikimo administravimo srityse, nes Vyriausybės atstovai nėra viešojo administravimo institucija, galinti priimti norminius administracinius aktus. Įstaiga neteikia

administracinių paslaugų ir neadministruoja viešųjų paslaugų teikimo, tačiau Įstaiga priima sprendimus susijusius su turto įsigijimu ir kaip perkančioji organizacija, vykdo mažos vertės viešuosius pirkimus.

Vyriausybės atstovų įstaigos vadovo 2019-08-30 įsakymu Nr. V-36 „Dėl Vyriausybės atstovų įstaigos mažos vertės pirkimų organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinta Vyriausybės atstovų įstaigos mažos vertės pirkimų organizavimo tvarkos aprašas, kuriame išsamiai išdėstyta Įstaigos vykdomų prekių, paslaugų ir darbų mažos vertės pirkimų organizavimo tvarka.

Teisės aktų, reglamentuojančių sprendimų, susijusių su Įstaigos turto valdymu, naudojimu ir disponavimu, kuriems nereikia kitos valstybės įstaigos patvirtinimo, priėmimo procedūros atskirai neregamentuotos, nes turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo klausimai reguliuojami tiesiogiai taikant Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus.

5. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Vyriausybės atstovai ir Įstaiga nenaudoja valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančios informacijos ir pagal Lietuvos Respublikos valstybės ir tarnybos paslapčių įstatymą nėra paslapčių subjektas. Atsižvelgiant į tai, Įstaigoje nėra nustatyta vidinė darbo su įslaptinta informacija tvarka.

6. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Įstaigoje.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolės srityje.

Analizuojant Įstaigos Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolę antikorporciniu požiūriu buvo analizuojami nacionaliniai ir lokaliniai teisės aktai.

Vyriausybės atstovų įstaigos vadovo 2019-08-23 įsakymu Nr. V-30 „Dėl Rekomendacijų dėl Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatų laikymosi bei kontrolės vykdymo Vyriausybės atstovų įstaigoje patvirtinimo“ patvirtintos Rekomendacijos dėl Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatų laikymosi bei kontrolės vykdymo Vyriausybės atstovų įstaigoje (toliau – Rekomendacijos).

Įstaigos viešieji ir privatūs interesai derinami vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymu (toliau - Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymas), Privačių interesų deklaracijų pildymo, tikslinimo ir pateikimo taisyklėmis, patvirtintomis Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos (toliau – VTEK) 2012 m. liepos 5 d. sprendimu Nr. KS-84 „Dėl Privačių interesų deklaracijų pildymo, tikslinimo ir pateikimo taisyklių bei Privačių interesų deklaracijos formos ID001 patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės), VTEK 2009 m. kovo 26 d. rezoliucija Nr. KS-25 „Dėl Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatų laikymosi kontrolės vykdymo“, VTEK 2009 m. gegužės 11 d. rezoliucija Nr. KS-41 „Dėl prievolės vengti interesų konflikto ir pareigos nusišalinti“, kitais teisės aktais ir Rekomendacijomis.

Įstaigos valstybės tarnautojai privalo deklaruoti privačius interesus pateikdami privačių interesų deklaracijas (toliau – Deklaracija) Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymu ir Taisyklių nustatyta tvarka. Deklaracijos teikiamos tik elektroniniu būdu per Valstybinės mokesčių inspekcijos elektroninio deklaravimo informacinę sistemą (toliau - VMI EDS) ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo priėmimo į pareigas Įstaigoje dienos.

Įstaigos Viešojo pirkimo komisijos nariai, asmenys, perkančiosios organizacijos vadovo paskirti atlikti supaprastintus pirkimus, ir viešųjų pirkimų procedūrose dalyvaujantys ekspertai Deklaraciją pateikia elektroninėmis priemonėmis (jeigu jos dar nebuvo pateiktos) iki dalyvavimo viešojo pirkimo procedūrose pradžios.

Jeigu pateiktoje Deklaracijoje nurodyti duomenys apie deklaruojančio tarnautojo ir (ar) jo sutuoktinio, sugyventinio, partnerio privačius interesus pasikeitė ar atsirado naujų Įstatyme nurodytų duomenų, deklaruojantis asmuo privalo Deklaraciją patikslinti ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo duomenų pasikeitimo ar naujų duomenų atsiradimo dienos.

Paašškėjus naujoms aplinkybėms, dėl kurių gali kilti viešųjų ir privačių interesų konfliktas, privačius interesus deklaruojantis tarnautojas privalo Deklaraciją papildyti nedelsdamas, bet ne vėliau kaip per 7 kalendorines dienas nuo šių aplinkybių paašškėjimo dienos.

Vyriausybės atstovų įstaigos vadovo 2019-08-20 įsakymu Nr. V-27 „Dėl atsakingo asmens už Privačių interesų deklaracijų tikrinimą ir kontrolę, konsultacijų ir rekomendacijų teikimą paskyrimo“ yra paskirtas vyriausiasis patarėjas (toliau – Atsakingas asmuo), atsakingas už Privačių interesų deklaracijų tikrinimą ir kontrolę Vyriausybės atstovų įstaigoje, konsultacijų ir rekomendacijų dėl Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo ir privačių interesų deklaracijų pildymo, tikslinimo ir pateikimo taisyklių nuostatų vykdymo teikimą.

Atsakingas asmuo, VTEK nustatyta tvarka yra užsiregistravęs Privačių interesų deklaracijų tvarkymo informacinėje sistemoje (toliau - PIDTIS).

Atsakingam asmeniui yra suteikta teisė prisijungti prie Privačių interesų deklaracijų informacinės sistemos ir vykdyti privačių interesų deklaracijų administravimą bei kontrolę. Jis prižiūri, ar asmenys laiku ir tinkamai pateikia Deklaracijas, sudaro sąlygas Įstaigos vadovui susipažinti su Įstaigos valstybės tarnautojų Deklaracijų duomenimis, teikia Įstaigos vadovui informaciją, ar Įstaigos valstybės tarnautojai pateikė privačių interesų deklaracijas teisės aktu nustatyta tvarka, teikia valstybės tarnautojams konsultacijas ir rekomendacijas privačių interesų deklaravimo klausimais.

Pažymėtina tai, kad už Deklaracijoje nurodytų duomenų teisingumą, jos tinkamą užpildymą ir pateikimą yra atsakingas deklaruojantis asmuo.

Įstaigos valstybės tarnautojai apie Deklaracijos tinkamą užpildymą per VMI EDS ir kiekvieną papildymą naujais duomenimis privalo elektroniniu paštu informuoti Atsakingą asmenį per 5 darbo dienas nuo Deklaracijos pateikimo.

Išvada:

Išanalizavus Įstaigos veiklą viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolės srityje pagal korupcijos pasireiškimo nustatymo kriterijus, nustatyta, kad formali korupcijos pasireiškimo tikimybė Vyriausybės atstovų įstaigoje egzistuoja, tačiau tiriamuoju laikotarpiu realiai ji nepasireiškė, nepasitaikė faktų, patvirtinančių, kad būtų kilę įtarimai dėl informacijos naudojimo galimų pažeidimų viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolės srityje. Minėta sritis yra aiškiai reglamentuota teisės aktais, priimtose pakankamos kontrolės priemonės.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse,
laikinei atliekanti Vyriausybės atstovų įstaigos
vadovo funkcijas

Daiva Kerekeš

Parengė

Vyresnioji patarėja Vida Randakevičienė, tel. (8 46) 31 49 24,
el. p. vida.randakeviciene@lrv.lt