



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 658 42925, 8 609 54703, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, mob8 658 42928, 8 609 54675, el. p. siauliai@vaistaiga.lt

Šiaulių miesto savivaldybės
administracijos direktoriui

2022-01-07 Nr. TR5-3(5.5 E)

Kopija
Šiaulių miesto savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS 2018 M. LAPKRIČIO 26 D. ĮSAKYMO NR. A-1950

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorius 2018 m. lapkričio 26 d. įsakymo Nr.A-1950 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės nevyriausybinių ir bendruomeninių organizacijų steigimo ir perregistravimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 1 punktu patvirtino Šiaulių miesto savivaldybės nevyriausybinių ir bendruomeninių organizacijų steigimo ir perregistravimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas).

Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo nustatyta tvarka patikrinus Aprašo teisėtumą, nustatyta, kad:

1. Aprašas priimtas įgyvendinant Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 1 d. sprendimą Nr. T-1 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės 2018 – 2020 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“, kuris buvo pripažintas netekusiu galios Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. vasario 7 d. sprendimu Nr. T-1 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės 2019–2021 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

Tokia teisinė situacija, kai galioja ir yra taikomas žemesnės teisinės galios teisės aktas panaikinus aukštesnės teisinės galios teisės aktą, prieštarauja Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte įtvirtintam sistemiškumo principui, reiškiančiam, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

2. Aprašo 1 punkte numatyta, kad jis nustato prašymų dėl nevyriausybinių ir bendruomeninių organizacijų steigimo ir perregistravimo išlaidų kompensavimo pateikimo, jų nagrinėjimo ir sprendimų dėl išlaidų kompensavimo priėmimo tvarką, kurios tikslas yra skatinti nevyriausybinių ir bendruomeninių organizacijų plėtrą Šiaulių miesto savivaldybės teritorijoje.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos nevyriausybinių organizacijų plėtros įstatymo (toliau – NOPI) 1 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad „šis įstatymas nustato <...> nevyriausybinių organizacijų finansavimo valstybės ir savivaldybių biudžetų lėšomis (toliau – finansavimas) tikslus ir tvarką <...>“.

NOPI 4 straipsnio 4 dalies 1 punkte numatyta, kad savivaldybės taryba „<...> planavimo dokumentuose nustato ilgalaikius nevyriausybinių organizacijų plėtros tikslus, savivaldybės biudžeto lėšomis finansuotinas nevyriausybinių organizacijų veiklos sritis“; 5 dalyje nustatyta, kad „savivaldybės administracija įgyvendina nevyriausybinių organizacijų plėtros savivaldybėje priemones“.

NOPI 7 straipsnio 1 dalyje nurodyti tikslai, kuriems įgyvendinti nevyriausybiniams organizacijoms gali būti skiriamas finansavimas konkurso būdu iš savivaldybių biudžetų. To paties įstatymo 7 straipsnio 2 dalyje nurodyta, kad „nevyriausybiniams organizacijoms finansavimą pagal

įgyvendinamas programos ir priemonės skiria asignavimų valdytojai”. NOPI 7 straipsnio 4 dalyje imperatyviai nustatyta, kad „*nevyriausybinių organizacijų finansavimo iš savivaldybės biudžeto tvarką, šių lėšų administravimo tvarką ir finansuotinas nevyriausybinių organizacijų veiklos sritis, atsižvelgusi į nevyriausybinių organizacijų plėtros valstybės politiką ir įvertinusi vietos bendruomenės poreikius, nustato savivaldybės taryba*“.

Lietuvos Respublikos bendruomeninių organizacijų įstatymo (toliau – BOPI) 5 straipsnio 4 dalyje numatyta, kad „savivaldybių institucijos ir įstaigos formuoja ir įgyvendina bendruomeninių organizacijų, veikiančių savivaldybės teritorijoje, plėtros politiką.“ BOPI 6 straipsnio 1 dalies 3 punkte nustatyta, kad „<...> savivaldybių institucijų ir įstaigų bendradarbiavimas su bendruomeninėmis organizacijomis įgyvendinamas finansuojant bendruomeninių organizacijų programas, projektus ir iniciatyvas.“

Atsižvelgiant į aukščiau minėtą teisinį reglamentavimą, savivaldybės taryba planavimo dokumentuose turėtų nustatyti ilgalaikius nevyriausybinių organizacijų plėtros tikslus bei savivaldybės biudžeto lėšomis finansuotinas nevyriausybinių organizacijų veiklos sritis, o savivaldybės administracija įgyvendinti šias nevyriausybinių organizacijų plėtros savivaldybėje priemones (NOPI 4 straipsnio 4 dalies 1 punktą ir 5 dalis).

Pažymėtina, kad nevyriausybinių organizacijų finansavimo iš savivaldybės biudžeto tvarką, šių lėšų administravimo tvarką ir finansuotinas nevyriausybinių organizacijų veiklos sritis nustatyti turėtų savivaldybės taryba (NOPI 7 straipsnio 4 dalis). Tuo tarpu savivaldybės administracijos direktorius kaip asignavimų valdytojas nevyriausybiniams organizacijoms skiria finansavimą pagal įgyvendinamas programas ir priemones.

Be to, finansavimas iš savivaldybių biudžetų nevyriausybiniams organizacijoms gali būti skiriamas tik konkurso būdu ir tik tikslams, nurodytiems NOPI 7 straipsnio 1 dalyje. Vadovaujantis BOPI 5 straipsnio 4 dalimi, iš savivaldybių biudžetų finansuojamos bendruomeninių organizacijų programos, projektai ir iniciatyvos.

Vadovaujantis aukščiau minėtu teisiniu reguliavimu, pasikeitusiu arba įsigaliojusiu po Aprašo patvirtinimo (BOPI įsigaliojo 2019-03-01, NOPI nauja redakcija įsigaliojo 2020-03-01), Aprašas nebeatitinka galiojančio teisinio reguliavimo. Be to, Aprašas priimtas įgyvendinant teisės aktą, kuris jau daugiau kaip du metai yra netekęs galios.

Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, s i ū l a u svarstyti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. lapkričio 26 d. įsakymo Nr. A-1950 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės nevyriausybinių ir bendruomeninių organizacijų steigimo ir perregistravimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ panaikinimo klausimą.

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu:

- 1) teikimą prašau apsvarstyti per 5 darbo dienas nuo jo gavimo dienos;
- 2) apie priimtą sprendimą pranešti raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiam savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Vyriausybės atstovas Kauno ir Marijampolės apskrityse,
laikinais einantis Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių
apskrityse pareigas

Andrius Cechanavičius

dr. Violeta Kiurienė, mob. (8 609) 54673, el. p. violeta.kiuriene@vaistaiga.lt