



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, tel. (8 41) 39 98 22, faks. (8 41) 39 98 22, el. p. siauliai@vaistaiga.lt.

Akmenės rajono savivaldybės tarybai

2021-08-23 Nr. TR5-69(5.5E)

Kopija
Akmenės rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS DĖL AKMENĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2014 M. LAPKRIČIO 27 D. SPRENDIMO NR. T-262

Akmenės rajono savivaldybės taryba (toliau – Taryba) 2014 m. lapkričio 27 d. priėmė sprendimą Nr. T-262 „Dėl Akmenės rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo“ (toliau – Sprendimas).

I. Sprendimo 1 punkto 1.2 papunkčiu Taryba patvirtino Akmenės rajono savivaldybės turto perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise tvarkos aprašą. Šio aprašo 5 punkto 5.2 papunktyje Taryba nustatė, kad sprendimą dėl savivaldybės turto perdavimo patikėjimo teise priima „savivaldybės administracijos direktorius dėl Savivaldybės ilgalaikio (išskyrus Savivaldybės nekilnojamąjį turtą) ir trumpalaikio materialiojo, nematerialiojo turto perdavimo Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms, įmonėms ir organizacijoms, išskyrus sprendimus, susijusius su turto perleidimu kitų asmenų nuosavybėn ar su daiktinių teisių suvaržymu.“

Toks teisinis reglamentavimas neatitinka Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Vietos savivaldos įstatymas) ir Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (toliau – Įstatymas) nuostatų.

Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 26 punkto nuostatomis, *savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija „sprendimų dėl disponavimo savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu turtu priėmimas“*. Pagal šio įstatymo 48 straipsnio 2 dalies nuostatas *„savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto savininko funkcijas, susijusias su savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu turtu, remdamasi įstatymais įgyvendina savivaldybės taryba“*.

Įstatymo 12 straipsnio 1 dalies teisės normose taip pat imperatyviai nustatyta, jog *„savivaldybėms nuosavybės teise priklausančio turto savininko funkcijas, vadovaudamasi įstatymais, įgyvendina savivaldybių tarybos“*. Atkreiptinas dėmesys, jog pagal Įstatymo 9 straipsnio 4 punkte įtvirtintą viešosios teisės principą *„sandoriai dėl valstybės ir savivaldybių turto turi būti sudaromi tik teisės aktų, reglamentuojančių disponavimą valstybės ir (ar) savivaldybių turtu, nustatytais atvejais ir būdais“*. *Įstatymo nuostatos nenumato galimybės savivaldybės tarybai įgalioti kitą savivaldybės instituciją perduoti savivaldybės nuosavybės teise valdomą turtą patikėjimo teise Įstatymo 12 straipsnio 2 dalyje nurodytiems subjektams (savivaldybių institucijos, įstaigos ir organizacijos, savivaldybių įmonės)*.

Pažymėtina, jog Vilniaus apygardos teismas, išnagrinėjęs apeliacinį skundą, 2020 m. spalio 6 d. nutartyje (civilinė byla Nr. e2A-1682-933/2020) taip pat konstatavo, jog pagal nutartyje aptartą Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo ir Lietuvos Respublikos turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo teisinį reguliavimą, *savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymas gali būti perduotas patikėjimo teise „tik savivaldybės tarybos sprendimu“*.

Įvertinus tai, kas išdėstyta, darytina išvada, jog *sprendimą dėl turto perdavimo patikėjimo teise Įstatymo 12 straipsnio 2 dalyje nurodytiems subjektams (savivaldybių institucijos, įstaigos ir*

organizacijos, savivaldybių įmonės) gali priimti tik savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto savininko funkcijas įgyvendinanti savivaldybės taryba.

Atkreiptinas dėmesys, kad ir kitos šio aprašo teisės normos (7, 8, 10 ir pan. punktai) reikalauja peržiūrėjimo ir atitinkamų pakeitimų pagal šiuo metu Įstatyme nustatytą ir galiojantį teisinį reglamentavimą.

II. Sprendimo 1 punkto 1.3 papunkčiu Taryba taip pat patvirtino Akmenės rajono savivaldybės materialiojo turto viešojo nuomos konkurso ir nuomos ne konkurso būdu organizavimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas).

Vykdamas Akmenės rajono savivaldybės administracinę priežiūrą nustatyta, kad:

1) Aprašo 5 punktas, numatantis, kaip nustatomas savivaldybės turto nuompinigių dydis neatitinka teisinio reguliavimo, nustatyto Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (toliau - Įstatymas) 15 straipsnio 6 dalyje, vadovaujantis kuria, „<...> savivaldybės taryba nustato <...> nuompinigių už <...> savivaldybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo tvarką“. Atsižvelgiant į šią teisės normą, nuompinigių dydis turėtų būti skaičiuojamas vadovaujantis Akmenės rajono savivaldybės tarybos nustatyta Nuompinigių už savivaldybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą tvarka;

2) Aprašo 7 punktas, 35 punkto 35.3 papunktis, 36 punktas, 41 punktas, 45 punktas ir kiti Aprašo punktai, numatantys, kad sprendimus dėl turto nuomos priima/gali priimti turto valdytojas prieštarauja nuo 2019 m. spalio 1 d. pakitusiai Įstatymo 15 straipsnio 1 daliai, vadovaujantis kuria „sprendimą dėl savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos gali priimti savivaldybės taryba ar jos įgaliota institucija“.

Remiantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 3 straipsnio 3 dalimi, savivaldybės institucijos yra savivaldybės taryba ir savivaldybės administracijos direktorius, savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas (pavaduotojai) (kai ši (šios) pareigybė (pareigybės) steigiama (steigiamos) ir kai šiai (šioms) pareigybei (pareigybėms) suteikiami vykdomosios institucijos įgaliojimai), turintys viešojo administravimo teises ir pareigas. Vadinasi, *sprendimus savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos klausimais gali priimti tik taryba ar jos įgaliotas savivaldybės administracijos direktorius, direktoriaus pavaduotojas, o ne turto valdytojas*;

Tačiau atkreiptinas dėmesys, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 36 straipsnio 7 dalimi (2020-06-25 įstatymo Nr. XIII-3149 (nuo 2020-09-01) redakcija), *numatyta išimtis, kai savivaldybei nuosavybės teise priklausantį ilgalaikį materialųjį turtą, perduotą pagal patikėjimo sutartį, gali nuomoti ar perduoti panaudai savivaldybės tarybos nustatyta tvarka LNSS asmens ir (ar) visuomenės sveikatos priežiūros viešosios įstaigos, kurių savininkas (dalininkas) yra savivaldybė*;

3) Aprašo 35 punktas (kartu su jį detalizuojančiais papunkčiais) neatitinka teisinio reguliavimo, nustatyto Įstatymo 15 straipsnio 2 dalyje, kurioje pateiktas baigtinis sąrašas atvejų, kada galima savivaldybės ilgalaikį materialųjį turtą išnuomoti be konkurso. Šios dalies 7 punkte nustatyta, kad šis turtas taip pat gali būti išnuomotas Lietuvos Respublikos įstatymų numatytais atvejais. Tuo tarpu tokie atvejai, kokie nurodyti atskiruose Aprašo 35 punkto papunkčiuose įstatymuose nėra numatyti, kas prieštarauja Įstatymo 9 straipsnio 4 punkte įtvirtintam viešosios teisės principui, vadovaujantis kuriuo, *sandoriai dėl valstybės ir savivaldybių turto turi būti sudaromi tik teisės aktu, reglamentuojančių disponavimą valstybės ir (ar) savivaldybių turtu, nustatytais atvejais ir būdais*;

4) Aprašo 50 punktas, numatantis išimtį, pagal kurią „nuomininkui, kuris buvo išsinuomojęs savivaldybei priklausančias negyvenamąsias patalpas, tvarkingai vykdžiusiam nuomos sąlygas, jeigu dėl nuomojamų patalpų reikalingumo savivaldybės poreikiams nuomojamos patalpos paimamos (nutraukiama nuomos sutartis), esant galimybei išimties tvarka savivaldybės tarybos sprendimu gali būti suteiktos kitos negyvenamosios patalpos ne konkurso būdu (sutikus turto valdytojui) ne didesnės, nei buvo nuomojamos iki nuomos sutarties nutraukimo. Nuomos sąlygos

gali būti keičiamos atsižvelgiant į išnuomojamų patalpų būklę“, *prieštarauja Įstatymo 9 straipsnyje įtvirtintiems visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principams, vadovaujantis kuriais turi būti valdomas, naudojamas savivaldybių turtas ir juo disponuojama.*

Pažymėtina, kad vienas iš pagrindinių Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte įtvirtintų vietos savivaldos principų - savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principas, vadovaujantis kuriuo *savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.* Atsižvelgiant į šį principą ir į nustatytus prieštaravimus aukščiau nurodytoms teisės normoms, Tarybos patvirtinti aprašai turėtų būti keičiami ir suderinami su dabar galiojančiu teisiniu reglamentavimu.

Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u svarstyti Akmenės rajono savivaldybės tarybos 2014 m. lapkričio 27 d. sprendimo Nr. T-262 „Dėl Akmenės rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo“ 1 punktu patvirtintų aprašų pakeitimo klausimą.*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, *teikimas privalo būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą pranešta Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Informuoju Jus apie tai, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto motyvuotas prašymas šį terminą pratęsti, išskyrus atvejus, kai nurodytų veiksmų įvykdymo terminas yra nustatytas įstatyme ar Vyriausybės nutarime.

Vyriausybės atstovas Kauno ir Marijampolės apskrityse,
laikinais einantis Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių
apskrityse pareigas

Andrius Cechanavičius