



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, tel. (8 41) 39 98 22, faks. (8 41) 39 98 22, el. p. siauliai@vaistaiga.lt.

Joniškio rajono savivaldybės tarybai

2021-08-17 Nr. TR5-67(5.5E)

Kopija
Joniškio rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS DĖL JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2014 M. GRUODŽIO 18 D. SPRENDIMO NR. T-264

Joniškio rajono savivaldybės taryba (toliau – Taryba) 2014 m. gruodžio 18 d. priėmė sprendimą Nr. T-264 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Sprendimas), kurio 1 punktu patvirtino Joniškio rajono savivaldybės ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas). Aprašas Tarybos 2020 m. birželio 25 d. sprendimu Nr. T-130 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 18 d. sprendimo Nr. T-264 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ buvo pakeistas ir išdėstytas nauja redakcija.

Vykdamas Joniškio rajono savivaldybės administracinę priežiūrą nustatyta, kad:

1) Aprašo 19 punktas, nustatantis, kokiems subjektams panaudos pagrindais gali būti perduodamas savivaldybės turtas, neatitinka Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (toliau - Įstatymas) 14 straipsnio 1 dalies teisinio reglamentavimo. Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos Seimui 2019 m. liepos 25 d. priėmus Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo Nr. VIII-729 5, 6, 10, 12, 14, 15, 16, 19, 20, 21, 24 straipsnių pakeitimo ir 18 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymą (TAR, 2019-07-26, Nr. 2019-12398; įsigaliojo 2019 m. spalio 1 d.), subjektų sąrašas, kuriems galima perduoti savivaldybės turtą panaudai, iš esmės pakito. Atsižvelgiant į minėtą pakitusį teisinį reglamentavimą, atitinkamai turi būti pakeistas Aprašo 19 punktas bei su juo susiję punktai;

2) Aprašo 27 punktas (Aprašo 5 priedas „Papildomas susitarimas prie savivaldybės turto panaudos sutarties“), numato, kad panaudos gavėjas gali pratęsti panaudos sutartį, kas prieštarauja Įstatymo 9 straipsnio 4 punkte įtvirtintam viešosios teisės principui, vadovaujantis kuriuo, *sandoriai dėl valstybės ir savivaldybių turto turi būti sudaromi tik teisės aktu, reglamentuojančiu disponavimą valstybės ir (ar) savivaldybių turtu, nustatytais atvejais ir būdais*. Panaudos pratęsimo/atnaujinimo galimybės nei Įstatymas, nei kiti teisės aktai nenumato;

3) Aprašo 31 punkte numatyta, kad „savivaldybės įstaigos gali leisti seniūnijų bendruomenėms nemokamai naudotis kultūros ir švietimo įstaigų bei seniūnijų patalpomis (laisvu nuo darbo metu) organizuoti gyvenamosios vietos kaimų ir miestelių bendruomenių veiklą“, kas prieštarauja Įstatymo 9 straipsnio 4 punkte įtvirtintam viešosios teisės principui, vadovaujantis kuriuo, *sandoriai dėl valstybės ir savivaldybių turto turi būti sudaromi tik teisės aktu, reglamentuojančiu disponavimą valstybės ir (ar) savivaldybių turtu, nustatytais atvejais ir būdais*. Tokios galimybės nei teisės aktai, nei kiti įstatymai nenumato. Tačiau pabrėžtina, kad tuo atveju, jei seniūnijų bendruomenės patenka į Įstatymo 14 straipsnio 1 dalyje apibrėžtą panaudos subjektų ratą, su jomis gali būti sudaryta panaudos sutartis;

4) Aprašo V skyriuje „savivaldybės turto panauda“ nėra nustatytos imperatyvios teisės normos įtvirtintos Įstatymo:

- 14 straipsnio 5 dalyje, vadovaujantis kuria, „panaudos gavėjui, pagerinusiui pagal panaudos sutartį perduotą turtą, už turto pagerinimą neatlyginama“;
- 14 straipsnio 6 dalyje, vadovaujantis kuria, „asmenys, kuriems valstybės ir savivaldybių turtas perduotas neatlygintinai naudotis, negali jo išnuomoti ar kitaip perduoti naudotis tretiesiems asmenims“.

5) Aprašo 40 punkte numatyta, kad „sprendimą dėl turto nuomos priima turto valdytojas. Turto valdytojas išnuomoja turtą tik savivaldybės tarybos leidimu. <...>“, kas prieštarauja nuo 2019 m. spalio 1 d. pakitusiai Įstatymo 15 straipsnio 1 daliai, vadovaujantis kuria „sprendimą dėl savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos gali priimti savivaldybės taryba ar jos įgaliota institucija“.

Remiantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 3 straipsnio 3 dalimi, savivaldybės institucijos yra savivaldybės taryba ir savivaldybės administracijos direktorius, savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas (pavaduotojai) (kai ši (šios) pareigybė (pareigybės) steigiama (steigiamos) ir kai šiai (šioms) pareigybei (pareigybėms) suteikiami vykdomosios institucijos įgaliojimai), turintys viešojo administravimo teises ir pareigas. Vadinasi, *sprendimus savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos klausimais gali priimti tik taryba ar jos įgaliotas savivaldybės administracijos direktorius, direktoriaus pavaduotojas, o ne turto valdytojas*. Atsižvelgiant į minėtus teisinio reguliavimo pokyčius, taip pat reikėtų peržiūrėti ir kitus Aprašo punktus, reglamentuojančius turto valdytojo teises (pvz., 41, 71 punktus ir kt.);

Tačiau atkreiptinas dėmesys, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 36 straipsnio 7 dalimi (2020-06-25 įstatymo Nr. XIII-3149 (nuo 2020-09-01) redakcija), numatyta išimtis, kai savivaldybei nuosavybės teise priklausantį ilgalaikį materialųjį turtą, perduotą pagal patikėjimo sutartį, gali nuomoti ar perduoti panaudai savivaldybės tarybos nustatyta tvarka LNSS asmens ir (ar) visuomenės sveikatos priežiūros viešosios įstaigos, kurių savininkas (dalininkas) yra savivaldybė;

6) Aprašo 81 punktas neatitinka Įstatymo 15 straipsnio 5 dalies, nes nėra numatyta, kad „<...> savivaldybės ilgalaikis materialusis turtas gali būti išnuomotas ne ilgesniam kaip 10 metų laikotarpiui (įskaitant nuomos termino pratęsimą), išskyrus atvejus, kai įstatymai, tarptautinės sutartys ar tarptautiniai susitarimai nustato kitaip, taip pat atvejus, kai valstybės arba savivaldybės ilgalaikis materialusis turtas išnuomojamas įgyvendinant valstybei svarbius ekonominius arba regioninės svarbos projektus, nuomos laikotarpį nustatant atsižvelgus į projekto investicijų grąžą ir projekto veiklos pobūdį.“;

7) Aprašo VI skyriaus „Turto nuoma“ antrasis skirsnis „Nuompinigių už turto nuomą apskaičiavimo tvarka“ turėtų būti papildyta teisiniu reglamentavimu, nustatytu Įstatymo 15 straipsnio 8 dalyje, vadovaujantis kuria, „nuompinigiai už savivaldybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto, kurį patikėjimo teise valdo savivaldybės institucijos, įstaigos ir organizacijos, nuomą pervedami į savivaldybės biudžetą, o už turto, kurį patikėjimo teise valdo savivaldybės įmonės, nuomą – į šių įmonių sąskaitas.“;

8) Aprašo 141 punkto 141.1 papunktis neatitinka teisinio reguliavimo, nustatyto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 28 d. nutarimo Nr. 1179 „Dėl Viešame aukcione parduodamo valstybės ir savivaldybių nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų sąrašo sudarymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 1 punktu patvirtinto Viešame aukcione parduodamo valstybės ir savivaldybių nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų sąrašo sudarymo tvarkos aprašo 8 punkto 8.2. papunkčio, pagal kurį „nenaudojamam savivaldybių funkcijoms atlikti priskirtinas savivaldybių nekilnojamas turtas (įskaitant nekilnojamuosius daiktus), kuris nenaudojamas savivaldybės funkcijoms įgyvendinti, kuris išnuomotas arba Įstatymo 14 straipsnio 1 dalies 2–6 punktuose nurodytiems subjektams perduotas panaudos pagrindais, jeigu pasibaigus nuomos ar panaudos sutarties terminui šio turto nepavyko perduoti ir (arba) neliko kur jį pritaikyti.“;

9) Aprašo XI-XIII skyriai reglamentuoja įvairius nereikalingo arba netinkamo (negalimo) naudoti savivaldybių turto klausimus, tačiau šiuose skyriuose nėra reglamentuota aiški nereikalingo arba netinkamo (negalimo) naudoti savivaldybių turto perdavimo tvarka, kaip to reikalauja Įstatymo 28 straipsnio 2 dalis, vadovaujantis kuria, „*nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti savivaldybių turtas iš vienos savivaldybės institucijos, įstaigos, organizacijos kitai, taip pat valstybės institucijai, įstaigai, organizacijai bei šio įstatymo 12 straipsnio 3 dalyje nurodytiems asmenims perduodamas savivaldybės tarybos nustatyta tvarka*”.

Pažymėtina, kad vienas iš pagrindinių Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte įtvirtintų vietos savivaldos principų - savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principas, vadovaujantis kuriuo *savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus*. Atsižvelgiant į šį principą ir į nustatytus prieštaravimus aukščiau nurodytoms teisės normoms, Aprašas turėtų būti keičiamas ir suderinamas su dabar galiojančiu teisiniu reglamentavimu.

Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u svarstyti Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 18 d. sprendimo Nr. T-264 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 1 punktu patvirtinto Joniškio rajono savivaldybės ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo pakeitimo klausimą*.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, *teikimas privalo būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą pranešta Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos*.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius*.

Informuoju Jus apie tai, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto motyvuotas prašymas šį terminą pratęsti, išskyrus atvejus, kai nurodytų veiksmų įvykdymo terminas yra nustatytas įstatyme ar Vyriausybės nutarime.

Vyriausybės atstovas Kauno ir Marijampolės apskrityse,
laikinais einantis Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių
apskrityse pareigas

Andrius Cechanavičius