



**VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS
VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, tel. (8 46) 31 29 43, faks. (8 46) 31 29 43, el. p. klaipeda@vaistaiga.lt.
Vasario 16-osios g. 6, LT-72258 Tauragė, tel. (8 446) 61 409, faks. (8 446) 61 409 el. p. taurage@vaistaiga.lt.

Šilalės rajono savivaldybės tarybai

2020-01-10 Nr. (5.4.)-TR4-21

Kopija
Šilalės rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

**DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2015 M. KOVO 27 D. SPRENDIMO
NR. T1-39 „DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS
REGLAMENTO PATVIRTINIMO“**

Šilalės rajono savivaldybės taryba 2015 m. kovo 27 d. sprendimu Nr. T1-39 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ patvirtino Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentą (toliau – Reglamentas).

Reglamentas prieštarauja:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Įstatymas) 13 straipsnio 2 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad „jeigu savivaldybės rinkimų komisijos pirmininkas išrinktos naujos savivaldybės tarybos pirmojo posėdžio nesušaunkia iki šioje dalyje nustatyto termino pabaigos, išrinktos naujos savivaldybės tarybos nariai renkasi patys kitą dieną pasibaigus šiam terminui. Šiuo atveju posėdžiui pirmininkauja meras arba, jeigu jo nėra, – vyriausias pagal amžių tarybos narys“.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 13 punktas ta apimtimi, kur nustatyta, kad „šiuo atveju posėdžiui pirmininkauja vyriausias pagal amžių tarybos narys“.

2. Įstatymo 13 straipsnio 7 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad „savivaldybės tarybos posėdžio darbotvarkė gali būti papildyta ar pakeista savivaldybės tarybos sprendimu komiteto, komisijos, frakcijos ar 1/3 dalyvaujančių posėdyje tarybos narių siūlymu, jeigu dėl šių siūlymų sprendimų projektai įregistruoti ne vėliau kaip prieš 24 valandas iki posėdžio pradžios“.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 56 punktas ta apimtimi, kur nurodyta, kad „meras (posėdžio pirmininkas), 1/3 dalyvaujančių posėdyje tarybos narių, tarybos komitetai, tarybos komisijos ir frakcijos turi teisę siūlyti papildyti darbotvarkę, jeigu siūlomą klausimu yra parengtas tarybos sprendimo projektas, įregistruotas dokumentų valdymo sistemoje „Kontora“ ne vėliau kaip 24 val. iki tarybos posėdžio pradžios, taip pat išbraukti iš darbotvarkės atskirus klausimus“.

Pagal Įstatymo nuostatas savivaldybės tarybos posėdžio darbotvarkė negali būti papildyta ar pakeista savivaldybės mero arba posėdžio pirmininko siūlymu.

3. Įstatymo 14 straipsnio 3 daliai. Šiai teisės normai prieštarauja:

3.1. Reglamento 91 punktas ta apimtimi, kur nurodyta, kad „komitetų, išskyrus Kontrolės komitetą, pirmininkus ir jų pavaduotojus iš komiteto narių mero siūlymu skiria komitetai. Tą pačią kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus.“ Tokios nuostatos, kad tą pačią kandidatūrą meras gali siūlyti du kartus, šiuo metu nėra galiojančiame Įstatyme.

3.2. Reglamento 92 punktas ta apimtimi, kur nurodyta, kad tuo atveju, kai „Kontrolės komiteto pirmininkas ar jo pavaduotojas nepaskiriami, meras privalo teikti kitą kandidatūrą“.

Kontrolės komiteto pirmininko ir jo pavaduotojo skyrimo tvarka nustatyta Įstatymo 14 straipsnio 3 dalyje.

Pirmiausia atkreiptinas dėmesys į tai, jog pagal Įstatymo nuostatas savivaldybės meras Kontrolės komiteto pirmininko kandidatūrą ne *teikia*, bet *siūlo*, ir tik Įstatymo numatytais atvejais.

Jei yra pasiskelbusi savivaldybės tarybos opozicija ir ji pasiūlo Kontrolės komiteto pirmininko kandidatūrą, savivaldybės taryba Kontrolės komiteto pirmininką skiria savivaldybės tarybos opozicijos rašytiniu siūlymu, o mero siūlymu savivaldybės taryba iš komiteto narių skiria tik Kontrolės komiteto pirmininko pavaduotoją.

Jei savivaldybės tarybos opozicija nėra pasiskelbusi arba jeigu ji nepasiūlo Kontrolės komiteto pirmininko kandidatūros, Kontrolės komiteto pirmininką ir pirmininko pavaduotoją skiria savivaldybės taryba iš komiteto narių mero siūlymu.

4. Įstatymo 15 straipsnio 3 daliai, kurioje nustatytos Etikos komisijos funkcijos.

Reglamento 129¹ punkte nurodyta, kad Etikos komisija atlieka Įstatymo 15 straipsnio 4 dalyje nustatytas Antikorupcijos komisijos funkcijas.

Šis Reglamento punktas prieštarauja ir to paties Reglamento 129 punktui, kur jau nustatytos Etikos komisijos funkcijos.

5. Įstatymo 20 straipsnio 7 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad „meras reglamento nustatyta tvarka ne rečiau kaip kartą per metus atsiskaito savivaldybės tarybai ir bendruomenei už savo veiklą“.

Pagal Reglamento 141 punkto nuostatas, meras už savo veiklą atsiskaito tik savivaldybės tarybai.

6. Įstatymo 13 straipsnio 13 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad savivaldybės tarybos posėdžių „protokolai paskelbiami savivaldybės interneto svetainėje ne vėliau kaip per 7 darbo dienas po savivaldybės tarybos posėdžio“.

Reglamento 192 punkte nurodyta, kad „tarybos posėdžio protokolas kartu su priedais sutvarkomas ir pasirašomas ne vėliau kaip per 14 darbo dienų po įvykusio posėdžio“. Tačiau posėdžio protokolo sutvarkymui ir pasirašymui negalima skirti 14 darbo dienų po posėdžio, nes pagal Įstatymą sutvarkytas ir pasirašytas protokolas ne vėliau kaip per 7 darbo dienas po posėdžio turi būti paskelbtas savivaldybės interneto svetainėje.

7. Įstatymo 39 straipsniui, pagal kurio nuostatas, apklausos teritorijos nustatymas priklauso nuo to, kas inicijuoja apklausą: „kai apklausą inicijuoja savivaldybės taryba, meras ar seniūnas, apklausos teritorija nustatoma atsižvelgiant į tai, kokios teritorijos gyventojams yra aktualūs apklausai teikiami klausimai. Kai apklausą inicijuoja savivaldybės gyventojai, apklausos teritoriją pasiūlo apklausos iniciatorius, atsižvelgdamas į teritorinį suskirstymą ir į tai, kokios teritorijos gyventojams yra aktualūs apklausai teikiami klausimai. Galutinį sprendimą dėl apklausos teritorijos priima savivaldybės taryba“.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 274 punktas, pagal kurio nuostatas visais atvejais „apklausos teritorija parenkama atsižvelgiant į tai, kokios teritorijos gyventojams yra aktualūs apklausai teikiami klausimai“.

8. Įstatymo 41 straipsnio 2 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad „iniciatyvinės grupės prašyme turi būti nurodyta: preliminarus arba galutinis apklausai teikiamo (teikiamų) klausimo (klausimų) tekstas, siūlomas apklausos būdas, siūloma apklausos teritorija ir iniciatyvinės grupės atstovas (atstovai)“.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 280 papunktis ta apimtimi, kur nurodyta, kad „iniciatyvinės grupės prašyme turi būti nurodyta: preliminarus arba galutinis apklausai teikiamo (-

ų) klausimo (-ų) tekstas, siūlomas apklausos būdas ir iniciatyvinės grupės atstovas (atstovai). Iniciatyvinės grupės prašyme taip pat gali būti pasiūlyta apklausos teritorija“.

9. Administracinių vienetų ir gyvenamųjų vietovių teritorijų ribų ir pavadinimų tvarkymo taisyklių (toliau – Taisyklės), patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1996 m. birželio 3 d. nutarimu Nr. 651 „Dėl administracinių vienetų ir gyvenamųjų vietovių teritorijų ribų ir pavadinimų tvarkymo taisyklių patvirtinimo“, 25, 26 ir 36 punktams.

Taisyklių 25 punkte nustatyta, kad „iniciatyvos teisę savivaldybės tarybos reglamento nustatyta tvarka siūlyti nustatyti ar panaikinti gyvenamąsias vietas, nustatyti ir keisti jų teritorijų ribas, suteikti ir keisti pavadinimus gyvenamosioms vietovėms (toliau vadinama – pasiūlymai) turi tų gyvenamųjų vietovių vietos gyventojai, jose veikiantys juridiniai asmenys ir jose esančio nekilnojamojo turto savininkai. Iniciatyvos teisę šiais klausimais turi ir savivaldybės institucijos“.

Taisyklių 26 punkte nustatyta, kad „pasiūlymai turi būti nagrinėjami savivaldybės tarybos veiklos reglamento nustatyta tvarka“.

Taisyklių 36 punkte nustatyta, kad „savivaldybės administracija, gavusi savivaldybės tarybos reglamento nustatyta tvarka išnagrinėtus pasiūlymus, savivaldybės tarybos reglamento nustatyta tvarka paskelbia konsultacijos vietą, laiką ir laikotarpį (nuo 1 iki 2 mėnesių), per kurį vietos gyventojai gali susipažinti su šių Taisyklių 27.2 papunktyje nurodytais dokumentais ir pareikšti nuomonę apie teikiamus pasiūlymus“.

Pažymėtina, kad nuo 2019 m. lapkričio 15 d. įsigaliojo Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. lapkričio 13 d. nutarimas Nr. 1140 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1996 m. birželio 3 d. nutarimo Nr. 651 „Dėl administracinių vienetų ir gyvenamųjų vietovių teritorijų ribų ir pavadinimų tvarkymo“ pakeitimo“, kuriuo buvo pakeistos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1996 m. birželio 3 d. nutarimu Nr. 651 patvirtintos Taisyklės ir išplėstas subjektų, turinčių teisę siūlyti nustatyti ar panaikinti gyvenamąsias vietas, nustatyti ir keisti jų teritorijų ribas, suteikti ir keisti pavadinimus gyvenamosioms vietovėms, sąrašas. Taip pat iš esmės pakeistas Taisyklių 36 punktas, pagal kurio nuostatas savivaldybės administracija, gavusi išnagrinėtus pasiūlymus, paskelbia konsultacijos vietą, laiką ir laikotarpį, o ne organizuoja vietos gyventojų apklausą, kaip buvo pagal senosios redakcijos Taisyklių 36 punkto nuostatas.

Šilalės rajono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinto Reglamento XX skyriuje reglamentuotas vietos gyventojų apklausos organizavimas. Tačiau nei šiame, nei kituose Reglamento skyriuose Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintose Taisyklėse nurodytos tvarkos nenustatytos.

10. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte nurodytam savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principui, pagal kurį „savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus“.

11. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 1 punkte nurodytam įstatymo viršenybės principui, pagal kurį „viešojo administravimo subjektų įgaliojimais atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti teisės aktuose, o veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus. Administraciniai aktai, susiję su asmenų teisių ir pareigų įgyvendinimu, visais atvejais turi būti pagrįsti įstatymais“.

12. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte nustatytam sistemiškumo principui, reiškiančiam, kad „teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams“.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u svarstyti Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 27 d. sprendimu Nr. T1-39 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“, pakeitimo klausimą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Vyriausybės atstovo teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiam

savivaldybės tarybos posėdyje, bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį, ir apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalies nuostatas, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš