



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KAUNO IR MARIJAMPOLĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54 703, 8 658 42 925, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: L. Sapiegos g. 4, LT-42251 Kaunas, mob. 8 609 54 712, 8 698 19 809 el. p. kaunas@vaistaiga.lt.

Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybai

2023-08-10 Nr. TR2-15-(5.2E)

Kopija
Vilkaviškio rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS DĖL VILKAVIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2023 M. KOVO 31 D. SPRENDIMO NR. B-TS-1310 „DĖL VILKAVIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO

Vilkaviškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) taryba 2023 m. kovo 31 d. sprendimu Nr. B-TS-1310 „Dėl Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybos reglamento patvirtinimo“ patvirtino Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybos reglamentą (toliau – Reglamentas). Reglamento 45 punkte (2023-06-30 sprendimo Nr. B-TS-130 punkto redakcija; paskelbta Teisės aktų registre 2023-07-05, Nr. 13896) nustatyta:

„45. Tarybos nariui už nedalyvavimą Tarybos posėdyje šio Reglamento 34–36 punktuose nustatytas atlyginimas mažinamas 20 procentų, už nedalyvavimą Kolegijos ir Komitetų posėdžiuose – 15 procentų, už nedalyvavimą nuolatinių Komisijų posėdžiuose – 10 procentų.“

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSĮ) 12 straipsnis reglamentuoja savivaldybės tarybos nario atlyginimą. Pagal šio straipsnio 1 dalį savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama); savivaldybės tarybos nariams nustatomas 20 procentų tos savivaldybės, kurios tarybos narys jis yra, mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas; savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui ir savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkams nustatomas 20 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas; savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkų pavaduotojams nustatomas 10 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas. Jeigu savivaldybės tarybos narys vienu metu eina kelias pareigas, jam mokamas tas savivaldybės tarybos nario atlyginimas, kurio nustatytas dydis yra didesnis.

Šio straipsnio 2 dalyje nustatyta, jog *savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui.*

Tokiu būdu VSĮ nustato tik šiuos tarybos nario atlyginimo mažinimo kriterijus – atlyginimas mažinamas proporcingai ir atsižvelgiant į praleistų VSĮ nurodytų posėdžių skaičių. VSĮ nereglamentuoja kitų savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo pagrindų bei atlyginimo mažinimo ribos bei nesuteikia savivaldybės tarybai galimybės, nustatant tarybos nario atlyginimo mažinimo tvarką, nustatyti kitus atlyginimo mažinimo principus, kaip, pvz., diferencijuojant pagal posėdžių rūšis ir jų svarbą.

Lietuvių kalbos žodynas pateikia žodžio „proporcingas“ reikšmę taip: 1) pasižymintis darnia, taisyklinga dalių proporcija; 2) susijęs tam tikru santykiu su kuriuo nors dydžiu. Atsižvelgiant į tai, proporcingas tarybos nario atlyginimo mažinimas gali būti laikomas tik tokiu atveju, jei kiekvienas konkretų mėnesį nedalyvavęs posėdis vertinamas vienodai, atsižvelgiant į tai, kiek tą mėnesį vyko VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje nurodytų posėdžių.

Kaip jau minėta, pagal VSĮ 12 straipsnio 2 dalį tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai atsižvelgiant į tarybos nario praleistų posėdžių skaičių. Tokiu būdu, tuo atveju, jei posėdžiai vyko, tačiau tarybos narys juose nedalyvavo, jam atlyginimas turi būti mažinamas proporcingai praleistų posėdžių skaičiui, t. y., tarybos nariui priklausanti atlyginimą dalinant iš to mėnesio jam privalomų dalyvauti posėdžių skaičiaus ir dauginant iš praleistų posėdžių skaičiaus.

Įvertinus Reglamento 45 punkto nuostatas, darytina išvada, jog jose nustatyti tarybos narių atlyginimo mažinimo principai neįgyvendina proporcingumo principo, posėdžiai vertinami kaip nelygiaverčiai, todėl neatitinka VSĮ 12 straipsnio 2 dalies nuostatų.

Atkreipiame dėmesį į tai, kad Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos interneto svetainėje nuorodoje <https://vrm.lrv.lt/lt/d-u-k-apie-naujaji-vietos-savivaldos-modeli> patalpintas minėtų VSĮ teisės normų išaiškinimas:

„Ar galima savivaldybės tarybos reglamente diferencijuoti savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimą pagal posėdžių rūšis ir jų svarbą?

2023 m. liepos 1 d. įsigaliosiančioje VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui. Posėdžių rūšis ir (ar) jų svarba nėra diferencijuojama (praleidus tarybos posėdį ir komiteto, komisijos ar savivaldybės kolegijos posėdį – atlyginimas mažinamas vienodai).

Pavyzdžiui: Per einamąjį mėnesį savivaldybės tarybos narys turėjo dalyvauti viename tarybos posėdyje ir viename komiteto posėdyje. Savivaldybės tarybos nariui sudalyvavus tik tarybos posėdyje – jo atlyginimas bus mažinamas per pusę.

Pateisinamos priežastys, dėl kurių savivaldybės tarybos narys praleido posėdį, reglamente negalimos. Praleidus visus posėdžius – atlyginimas nemokamas. Jei einamąjį mėnesį nebuvo posėdžių - tarybos nariui mokamas visas atlyginimas. Reglamente gali būti apibrėžta, ką savivaldybė laiko dalyvavimu posėdyje.

Pavyzdžiui: savivaldybės tarybos nariui faktiškai dalyvavus pusėje posėdžio laiko ar balsavus dėl pusės pateiktų sprendimų projektų, laikoma, kad jis dalyvavo posėdyje.“

Reglamento 45 punktas taip pat prieštarauja VSĮ 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintam teisėtumo principui, kuriuo vadovaujantis, savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais ir Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punktui, įtvirtinančiam teisėkūros sistemiškumo principą, kuriuo vadovaujantis, teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas taip pat yra ne kartą pasisakęs, jog viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, **šią teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose** (2013-05-29 nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis (toliau – LVAT) Nr. 25, 2013, 228–242 p.).

Atkreipiame dėmesį ir į Reglamento 43 punktą, kuriame nustatyta, kad „nuolatinėmis komisijomis laikytinos šios komisijos: Etikos, Antikorupcijos ir Peticijų“. Sistemiskai vertinant minėtą nuostatą Reglamento 4 skirsnio kontekste, šios nuostatos taikymas tiesiogiai susijęs su tarybos nario atlyginimo mažinimo klausimu, siekiant apskaičiuoti to mėnesio tarybos nario praleistų savivaldybės nuolatinių komisijų, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičių. Atsižvelgiant į tai, kad vadovaujantis VSĮ 22 straipsnio 1 dalimi, Savivaldybės taryba sprendimu gali sudaryti ir kitas nuolatinės (tos kadencijos laikotarpiui) komisijas, į kurių sudėtį galėtų būti įtraukti ir

tarybos nariai, nėra tikslinga Reglamente, kaip norminiame teisės akte, nustatyti baigtinį Savivaldybės nuolatinių komisijų sąrašą.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, s i ū l a u svarstyti Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybos reglamento, patvirtinto Savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 31 d. sprendimu Nr. B-TS-1310 „Dėl Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybos reglamento patvirtinimo“, 45 punkto pakeitimo klausimą.

Vadovaujantis Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Vyriausybės atstovo teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad pagal Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalį, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje su šiuo teikimu turi supažindinti tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse,
pavadojanti Vyriausybės atstovą Kauno ir Marijampolės apskrityse

Daiva Kerekeš