



**VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS
VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS PANEVĖŽIO IR UTENOS APSKRITYSE**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. +370 609 54 703, +370 658 42 925, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389
Adresas korespondencijai: Respublikos g. 62, LT-35158 Panevėžys, mob. +370 609 54 669, +370 658 42 941, el. p. panevezys@vaistaiga.lt

Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriui

2025-04-28 Nr. TR3-2-(5.3E)

Kopija

Kupiškio rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

**DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS 2025 M. VASARIO 11
D. ĮSAKYMO NR. ADP-62 „DĖL ŠVIETIMO IR SPORTO SKYRIAUS VEDĖJO IR VYRIAUSIŲJŲ
SPECIALISTŲ PAREIGYBIŲ APRAŠYMŲ PATVIRTINIMO“ 1.5 PAPUNKČIO PANAIKINIMO**

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Vietos savivaldos įstatymas) 5 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad savivaldybių funkcijos skirstomos į savarankiškas ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms). Valstybinės (valstybės perduotos savivaldybėms) funkcijos yra valstybės funkcijos, pagal įstatymus perduotos savivaldybėms atsižvelgiant į gyventojų interesus. Savivaldybės, įgyvendindamos šias funkcijas, turi įstatymų nustatytą sprendimų priėmimo laisvę. Savivaldybių veiklą įgyvendinant šias funkcijas riboja valstybės institucijų ir (ar) pareigūnų sprendimai.

Savivaldybių funkcijų priskyrimo savarankiškosioms ar valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms vertinimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2024 m. lapkričio 18 d. įsakymu Nr. 1V-680, (toliau – Funkcijų tvarkos aprašas) 6 punkte išvardinti valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų požymiai. Vienu iš požymių nurodyta tai, kad savivaldybės, atlikdamos valstybinę (valstybės perduotą savivaldybėms) funkciją, neturi savarankiškos sprendimų priėmimo laisvės – jų veiklą įgyvendinant šią funkciją riboja valstybės institucijų ir (ar) pareigūnų sprendimai (Funkcijų tvarkos aprašo 6.1 p.). Taip pat nurodyta, kad šios funkcijos atlikimas finansuojamas skiriant valstybės biudžeto specialiąją tikslinę dotaciją (ar kitus valstybės biudžeto asignavimus, savo esme priskirtinus

specialiajai tikslinei dotacijai) valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti (Funkcijų tvarkos aprašo 6.3 p.).

Viena iš valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų yra *jaunimo politikos įgyvendinimas* (Vietos savivaldos įstatymo 7 straipsnio 19 punktas).

Lietuvos Respublikos jaunimo politikos pagrindų įstatymo (toliau - Jaunimo politikos pagrindų įstatymas) 3 straipsnio 3 dalies 1 punkte nurodyta, kad valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) jaunimo politikos įgyvendinimo funkcijai atlikti savivaldybių administracijose steigiamos savivaldybių jaunimo reikalų koordinatoriaus pareigybės: savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus pareigybės aprašymas tvirtinamas vadovaujantis socialinės apsaugos ir darbo ministro patvirtintu tipiniu savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus pareigybės aprašymu.

Pažymėtina, kad savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybė finansuojama vadovaujantis Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymu Nr. A1-193 „Dėl Specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ patvirtinta Specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodika (toliau – Metodika)(aktuali redakcija, galiojanti nuo 2025-03-28 iki 2026-01-01). Metodikos 16 punkte nurodyta, kad „Iš valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams jaunimo politikos įgyvendinimo funkcijai vykdyti finansuojama po vieną valstybės tarnautojo (vyriausiojo specialisto) pareigybę kiekvienoje savivaldybėje“.

Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas (toliau – Konstitucinis Teismas) savo nutarimuose yra pateikęs išaiškinimus, kad pagal Lietuvos Respublikos Konstituciją (toliau – Konstitucija) savivaldybės privalo vykdyti ir tuos įstatymus, kuriais savivaldybės įpareigojamos vykdyti joms perduotas valstybės funkcijas, o jeigu įstatymuose nustatyta, kad tam tikrus santykius, susijusius su įstatymų reikalavimų – taigi ir įstatymų, kuriais nustatomos savivaldybių funkcijos, reikalavimų – įgyvendinimo tvarka (procedūromis), reguliuoja ministerija (ministras) ar kita valstybės institucija (jos vadovas), tai ši ministerija (ministras) ar kita valstybės institucija (jos vadovas) privalo išleisti atitinkamą teisės aktą; toks ministerijos (ministro) ar kitos valstybės institucijos (jos vadovo) nustatytas teisinis reguliavimas yra privalomas ir savivaldybių institucijoms (žr. Konstitucinio Teismo 2002 m. gruodžio 24 d. ir 2004 m. vasario 11 d. nutarimus).

Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius 2025 m. vasario 11 d. priėmė įsakymą Nr. ADP-62 „Dėl Švietimo ir sporto skyriaus vedėjo ir vyriausiųjų specialistų pareigybės aprašymo patvirtinimo“ (toliau – įsakymas Nr. ADP-62), kurio 1.5 papunkčiu patvirtino Švietimo

ir sporto skyriaus jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybės aprašymą (toliau – ir Pareigybės aprašymas).

Atliekant Kupiškio rajono savivaldybės veiklos administracinę priežiūrą, nustatyta, kad Pareigybės aprašymas, patvirtintas Įsakymu Nr. ADP-62, prieštarauja Jaunimo politikos pagrindų įstatymo 3 straipsnio 3 dalies 1 punktui, Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 5 punktui, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo (toliau – Teisėkūros pagrindų įstatymas) 3 straipsnio 2 dalies 7 punktui, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. kovo 4 d. įsakymu Nr. A1-68 (Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2024 m. gegužės 23 d. įsakymo Nr. A1-357 redakcija) patvirtinto Tipinio savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybės aprašymo (toliau – ir Tipinis pareigybės aprašymas) 1, 2 punktų, II skyriaus, 7.15 papunkčio nuostatomis. Svarbu paminėti, kad Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministras 2024 m. gegužės 23 d. įsakymo Nr. A1-357 2.1 papunkčiu nustatė, kad savivaldybės administracija iki šio įsakymo įsigaliojimo (t. y. iki 2025-01-01) galiojusį Tipinį savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybės aprašymą gali taikyti, iki kol savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiasis specialistas) eina pareigas. Kaip matyti iš Pareigybės aprašymo pavadinimo, Kupiškio rajono savivaldybės administracija pasirinko taikyti Tipinį savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybės aprašymą, galiojusį iki 2025-01-01. Atsižvelgiant į tai, įvertinta Pareigybės aprašymo atitiktis Tipiniam pareigybės aprašymui, galiojusiam iki 2025-01-01.

Nustatyta, kad Pareigybių aprašymo 1 punktas, kuriame nurodyta, kad pareigybės lygmuo yra XI, neatitinka Tipinio pareigybės aprašymo 1 punkto, kuriame nurodytas pareigybės IX lygmuo.

Pareigybės aprašymo 2 punktas, kuriame nurodyta, kad „šias pareigas einantis valstybės tarnautojas tiesiogiai pavaldus skyriaus vedėjui“ prieštarauja Tipinio pareigybės aprašymo 2 punktui, kuriame nustatyta, kad „šias pareigas einantis valstybės tarnautojas yra tiesiogiai pavaldus savivaldybės administracijos direktoriui“.

Pareigybės aprašymo II skyrius „Veiklos sritis“ neatitinka Tipinio pareigybės aprašymo II skyriaus „Veiklos sritis“ turinio. Pareigybės aprašymo II skyriuje nurodyta, kad „Pagrindinė veiklos sritis: administracinis reglamentavimas“ (3 punktas); „Papildoma (-os) veiklos sritis (-ys): teisės aktų ir administracinių sprendimų įgyvendinimo ir laikymosi priežiūra“ (4 punktas). Tai prieštarauja Tipinio pareigybės aprašymo II skyriui „Veiklos sritis“, nes šiame skyriuje nurodyta, kad „Šias pareigas einantis valstybės tarnautojas vykdo funkcijas bendrojoje ir specialiojoje veiklos srityse“ (3 punktas); „Pagrindinė šias pareigas einančio valstybės tarnautojo specialioji veiklos sritis – sprendimų įgyvendinimas“ (4 punktas); „Papildomos šias pareigas einančio valstybės tarnautojo

veiklos sritys: bendroji (vidaus administravimo) veiklos sritis – veiklos planavimas; specialioji veiklos sritis – stebėseną ir analizę“ (5 punktas).

Pareigybės aprašymo 7 punktas, kuriame nustatyta, kad valstybės tarnautojas „Vykdą kitą nenuolatinio pobūdžio su struktūrinio padalinio veikla susijusius pavedimus“, prieštarauja Tipinio pareigybės aprašymo 7.15 papunkčiui, kuriame nurodyta, kad „Šias pareigas einantis valstybės tarnautojas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos jaunimo politikos pagrindų įstatymu, vykdo kitą su savo funkcijomis susijusius nenuolatinio pobūdžio savivaldybės administracijos direktoriaus pavedimus, kad būtų pasiekti įstaigos tikslai.“

Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte nurodyta, kad teisėkūroje vadovaujamosi sistemiškumo principu, reiškiančiu, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, *žemesnės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės galios teisės aktams*.

Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintas vienas iš pagrindinių principų, kuriuo grindžiama vietos savivalda, – teisėtumo principas, kuris reiškia, kad savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais, t. y. turi būti užtikrinamas savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų, įstaigų priimamų sprendimų teisėtumas, kuris, be kita ko, *įpareigoja savivaldybės teisėkūros subjektus laikytis teisės aktų hierarchijos ir užtikrinti, kad žemesnės galios teisės aktai atitiktų visų aukštesnės galios teisės aktų reikalavimus*. Šiuo atveju, Pareigybės aprašymas, ta apimtimi, kiek neatitinka Tipinio pareigybės aprašymo 1, 2 punktų, II skyriaus, 7.15 papunkčio reikalavimų, prieštarauja Jaunimo pagrindų įstatymo 3 straipsnio 3 dalies 1 punktui ir Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punktui.

Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas 2021m. birželio 23 d. priėmė nutartį byloje Nr. eA-1610-815/2021 dėl Molėtų rajono savivaldybės administracijos struktūros, kurioje konstatavo, kad „Jaunimo politikos pagrindų įstatymo nuostatoje yra išreikšta įstatymų leidėjo pozicija, kad savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus pareigybės aprašymas būtų tvirtinamas vadovaujantis socialinės apsaugos ir darbo ministro patvirtintu tipiniu savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus pareigybės aprašymu <..>“.

Atsižvelgdamas į visa tai, kas išdėstyta aukščiau, ir vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo (toliau - Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymas) 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, **siūlau** Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriui svarstyti Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. vasario 11 d. įsakymo Nr. ADP-62 „Dėl Švietimo ir sporto skyriaus vedėjo ir vyriausiųjų specialistų pareigybių aprašymo patvirtinimo“ 1.5 papunkčio panaikinimo klausimą ir patvirtinti Jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybės aprašymą

vadovaujantis Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. kovo 4 d. įsakymu Nr. A1-68 (Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2024 m. gegužės 23 d. įsakymo Nr. A1-357 redakcija) patvirtintu Tipiniu savivaldybės jaunimo reikalų koordinatoriaus (vyriausiojo specialisto) pareigybės aprašymu.

Vyriausybės atstovo teikimą Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius turi apsvarstyti ne vėliau kaip per vieng mėnesį nuo teikimo gavimo dienos ir apie priimtą sprendimą pranešti Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Informuoju, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus motyvuotas prašymas šį terminą pratęsti.

Atkreipiu Kupiškio rajono savivaldybės mero dėmesį į tai, kad vadovaujantis Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, Kupiškio rajono savivaldybės meras artimiausiame Kupiškio rajono savivaldybės tarybos posėdyje privalo su informacija apie teikimą supažindinti Kupiškio rajono savivaldybės tarybos narius.

Vyriausybės atstovas Panevėžio ir Utenos apskrityse

Egidijus Lapinskas