



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54703, 8 658 42925, , el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, mob.8 667 25580, 8 609 54675, el. p. siauliai@vaistaiga.lt

Šiaulių miesto savivaldybės tarybai

2024-03-27 Nr. TR5-3-(5.5.E)

Šiaulių miesto savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2024-03-07 SPRENDIMO NR. T-51 „DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS VISUOMENĖS SVEIKATOS BIURO NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ 1 PUNKTU PATVIRTINTŲ ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS VISUOMENĖS SVEIKATOS BIURO NUOSTATŲ PAKEITIMO

Šiaulių miesto savivaldybės taryba 2024 m. kovo 7 d. sprendimo Nr. T-51 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatų patvirtinimo“ 1 punktu patvirtino Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatus (toliau – Nuostatai).

Vyriausybės atstovas Šiaulių ir Telšių apskrityse (toliau – Vyriausybės atstovas), vykdydamas Šiaulių miesto savivaldybės administracinę priežiūrą, nustatė, jog:

1. Nuostatų 13.2 papunktis nurodantis, kad savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos (mero) kompetencija yra nustatyti maksimalų etatų skaičių Biure bei
2. Nuostatų 14.3 papunktis, nustatantis, jog savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos (savivaldybės tarybos) sprendimus dėl Biuro filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo neatitinka Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo (toliau- BĮĮ) bei Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau- VSI) nuostatų.

Pažymėtina, jog BĮĮ 5 straipsnio 2 dalis nurodo, kad „<..>Savivaldybės biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendina savivaldybės meras, išskyrus tas biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas, kurios yra priskirtos išimtinai ir paprastajai savivaldybės tarybos kompetencijai (jeigu paprastosios savivaldybės tarybos kompetencijos įgyvendinimo savivaldybės taryba nėra perdavusi savivaldybės merui).“ To paties straipsnio 3 dalis nustato, kokias funkcijas atlieka biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija t.y.: 1) tvirtina biudžetinės įstaigos nuostatus; 2) priima į pareigas ir atleidžia iš jų ar nušalina nuo pareigų biudžetinės įstaigos vadovą; 3) skiria ir atšaukia biudžetinės įstaigos stebėtojų tarybos (toliau – stebėtojų taryba) narius, jeigu biudžetinė įstaiga turi stebėtojų tarybą; 4) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos buveinės pakeitimo; 5) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos pertvarkymo, reorganizavimo ar likvidavimo; 6) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo; 7) skiria ir atleidžia likvidatorių arba sudaro likvidacinę komisiją ir nutraukia jos įgaliojimus; 8) sprendžia kitus šiame įstatyme, kituose įstatymuose ir biudžetinės įstaigos nuostatuose jos kompetencijai priskirtus klausimus“. Atsižvelgiant į BĮĮ 5 straipsnio 3 dalies nuostatas, darytina išvada, kad BĮĮ nenumato galimybės Merui nustatyti maksimalų etatų skaičių Biure. Be kita ko, Tarptautinių žodžių žodyne nurodoma, kad etatas yra laikomas pareigybinu vienetu, o atsižvelgiant į BĮĮ 11 straipsnio 1 dalies 4 punkto nuostatas, kurios nurodo, kad biudžetinės įstaigos vadovas

nustato biudžetinės įstaigos struktūrą ir darbuotojų pareigybių sąrašą, darytina išvada, kad pareigybių skaičių biudžetinės įstaigos vadovas gali nusistatyti savarankiškai.

Be kita ko, Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 4 straipsnio 1 dalis taip pat nurodo, kad „*Biudžetinės įstaigos pareigybių skaičių ir pareigybių sąrašą*, naudodamasis ekonomikos ir inovacijų ministro patvirtintu Lietuvos profesijų klasifikatoriaus kodu ir pritaikydamas profesijos pavadinimą konkrečiai pareigybei įvardyti, *nustato biudžetinės įstaigos vadovas*, konsultuodamasis su darbuotojų atstovais.“

Pažymėtina ir tai, kad 2023 m. lapkričio 16 d. buvo priimtas Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 6, 15, 18, 21, 25, 27, 29, 33, 34, 38, 39, 43, 55, 60 ir 68 straipsnių pakeitimo įstatymas (toliau - Pakeitimo įstatymas), kurio 2 straipsniu pakeistas VSĮ 15 straipsnio 2 dalies 9 punktas reglamentuoja, kad savivaldybės tarybos kompetencija yra savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatų tvirtinimas mero teikimu. Pakeitimo įstatymo 6 straipsniu pakeistas VSĮ 27 straipsnio 2 dalies 6 punktas reglamentuoja, jog meras teikia savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatus. Nuo 2024 m. sausio 1 d. įsigaliojus Pakeitimo įstatymo nuostatomis nebeliko teisės savivaldybės tarybai mero teikimu tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų struktūros, darbo užmokesčio fondo, didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus savivaldybės biudžetinėse įstaigose.

Atsižvelgiant į Pakeitimo įstatymo nuostatas, taip pat darytina išvada, kad Vietos savivaldos įstatymas nesuteikia teisės Merui nustatyti maksimalų etatų skaičių Biure.

VSĮ 15 straipsnio 2 dalies 16 punkte išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai priskiriamas „sprendimų dėl biudžetinių ir viešųjų įstaigų, kurių savininkė yra savivaldybė, savivaldybės valdomų įmonių steigimo, reorganizavimo, pertvarkymo, atskyrimo, likvidavimo ir dėl dalyvavimo steigiant viešuosius ir privačius juridinius asmenis priėmimas, taip pat juridinių asmenų, kurių dalyvė yra savivaldybė, priežiūra“, tačiau atkreiptinas dėmesys, kad priimti sprendimus dėl Biuro filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo pagal VSĮ 15 straipsnio 2 dalies 16 punkto nuostatas nėra priskirta išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai. Nuostatų 14.3 papunktis Savivaldybės tarybai priskirta kompetencija priimti sprendimus dėl Biuro filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo neatitinka VSĮ ir BĮ nuostatų, kadangi sprendimus dėl Biuro filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo turi priimti meras.

Pažymėtina ir tai, kad toks reglamentavimas taip pat prieštarauja Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintam vienam iš pagrindinių principų, kuriuo grindžiama vietos savivalda – teisėtumo principui, kuris reikalauja, kad savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla būtų grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais, t. y. turi būti užtikrinamas savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumas, kuris, be kita ko, įpareigoja teisėkūros subjektus laikytis teisės aktų hierarchijos ir užtikrinti, kad žemesnės galios teisės aktai atitiktų visų aukštesnės galios teisės aktų reikalavimus. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės principų, taip pat – teisėtumo principo (2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo biuletenis Nr. 24, 2012, 70–86 p.).

Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, **siūlau** svarstyti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2024 m. kovo 7 d. sprendimo Nr. T-51 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatų patvirtinimo“ 1 punktu patvirtintų Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatų pakeitimo klausimą.

Informuoju, kad Vyriausybės atstovo teikimą savivaldybės taryba turi apsvarstyti artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje, bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo teikimo gavimo dienos ir apie priimtą sprendimą tenkinti ar netenkinti Vyriausybės atstovo teikimą pranešti Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Taip pat primenu, jog Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu

bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto prašymas šį terminą pratęsti. Prašymas nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą turi būti motyvuotas ir pagrįstas bei apsvarstytas ir pateiktas Šiaulių miesto savivaldybės tarybos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad vadovaujantis Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su informacija apie teikimą supažindinti savivaldybės tarybos narius, todėl prašyčiau Mero artimiausio savivaldybės tarybos posėdžio metu žodžiu pristatyti šį teikimą tarybos nariams ir inicijuoti, kad balsavimo būdu būtų išreikšta tarybos narių nuomonė (priimtas sprendimas) dėl Vyriausybės atstovo teikimo tenkinimo ar netenkinimo.

Vyriausybės atstovas Šiaulių ir Telšių apskrityse

Rimvydas Pilibaitis