



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 609 54 703, 8 658 42 925, el. p. info@vaistaiga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389
Adresas korespondencijai: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, mob. 8 609 54 703, 8 658 42 925, el. p. klaipeda@vaistaiga.lt

Jurbarko rajono savivaldybės tarybai

2023-09-29 Nr. TR4-14(5.4E)

Kopija
Jurbarko rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL PINIGINĖS SOCIALINĖS PARAMOS NEPASITURINTIEMS JURBARKO RAJONO SAVIVALDYBĖS GYVENTOJAMS TEIKIMO TVARKOS APRAŠO, PATVIRTINTO JURBARKO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2020 M. BALANDŽIO 30 D. SPRENDIMU NR. T2-114 „DĖL PINIGINĖS SOCIALINĖS PARAMOS NEPASITURINTIEMS JURBARKO RAJONO SAVIVALDYBĖS GYVENTOJAMS TEIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“, 29 PUNKTO PAKEITIMO

Jurbarko rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) taryba 2020 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. T2-114 „Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Jurbarko rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtino Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Jurbarko rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas).

Aprašas buvo pakeistas Savivaldybės tarybos 2023 m. balandžio 7 d. sprendimu Nr. T2-100 „Dėl Jurbarko rajono savivaldybės tarybos 2020 m. balandžio 30 d. sprendimo Nr. T2-114 „Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Jurbarko rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

Aprašo 29 punktą nustato, kad „šildymo sezonu, kai bendrai gyvenantys asmenys arba vienas gyvenantis asmuo, kurie būstą šildo ir karštą vandenį ruošia patys naudodami kietąjį ar kitokį kurą, kurio faktinės sąnaudos kiekvieną mėnesį nenustatomos, laikomas 6 mėnesių laikotarpis“.

Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo (toliau – PSPNGĮ) 21 straipsnio 4 dalis numato, kad kompensacijos skiriamos 3 mėnesiams nuo mėnesio, kurį bendrai gyvenantys asmenys arba vienas gyvenantis asmuo įgijo teisę į kompensacijas, pirmos dienos, tačiau ne daugiau kaip už 2 praėjusius mėnesius iki prašymo-pareiškos pateikimo mėnesio, o jeigu dėl kompensacijų kreipiamasi likus vienam mėnesiui iki šildymo sezono pradžios mėnesio ar vėliau arba šildymo sezono metu, kompensacijos skiriamos visam šildymo sezono laikotarpiui, jeigu bendrai gyvenantys asmenys arba vienas gyvenantis asmuo kreipimosi dėl kompensacijų ir sprendimo priėmimo metu, taip pat laikotarpiu, už kurį skiriamos kompensacijos, turi teisę gauti kompensacijas. Ši nuostata taikoma skiriant kompensacijas nuo 2022 m. rugsėjo 1 d. ir ji galioja iki 2024 m. balandžio 30 d., t. y. 2022–2023 ir 2023–2024 metų šildymo sezonais.

PSPNGĮ 22 straipsnio 8 dalis numato, kad būstui šildyti ir karštam vandeniui ruošti naudojant kietąjį ar kitokį kurą, kurio faktinės sąnaudos kiekvieną mėnesį nenustatomos, kompensacijos teikiamos už praėjusį mėnesį arba iš karto už visą kompensacijų skyrimo laikotarpį savivaldybės tarybos nustatyta tvarka.

Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymo 2 straipsnio 29 dalyje nurodyta, kad „šildymo sezonas – laikotarpis, kurio pradžia ir pabaiga nustatoma savivaldybės vykdomosios institucijos sprendimu pagal statybos techniniais reglamentais apibrėžtą lauko oro temperatūrą, kuriai esant privaloma pradėti ir galima baigti nustatytos paskirties savivaldybių pastatų šildymą“ (nuostata, įsigaliosianti nuo 2023 m. spalio 1 d. „šildymo sezonas – laikotarpis, kuriuo užtikrinama pagal higienos normas reglamentuota vidutinė vidaus patalpų temperatūra šildomuose pastatuose ir kurio pradžia ir pabaiga nustatoma savivaldybės institucijos sprendimu pagal statybos techniniais reglamentais apibrėžtą lauko oro temperatūrą, kuriai esant privaloma pradėti ir galima baigti nustatytos paskirties savivaldybių pastatų šildymą“).

Savivaldybės institucija, vadovaudamasi Šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2010 m. spalio 25 d. įsakymu Nr. 1-297 „Dėl Šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių patvirtinimo“ 61 punktu, nustato šildymo sezono pradžią ir pabaigą, atsižvelgdama į faktinę lauko oro temperatūrą.

Įvertinus nurodytą teisinį reglamentavimą darytina išvada, kad asmenims, kurie būstą šildo ir karštą vandenį ruošia patys naudodami kietąjį ar kitokį kurą, kurio faktinės sąnaudos kiekvieną mėnesį nenustatomos, būsto šildymo išlaidų kompensacijos turi būti teikiamos nuo paskelbto šildymo sezono pradžios mėnesio, kurį bendrai gyvenantys asmenys arba vienas gyvenantis asmuo įgijo teisę į kompensaciją, iki šildymo sezono pabaigos mėnesio įskaitytinai.

Pažymėtina, kad PSPNGĮ nesuteikia Savivaldybės tarybai teisės Apraše nusistatyti ir iš anksto konkrečiu terminu ir (ar) data apibrėžti šildymo sezoną, kuris iš esmės siejamas su faktine lauko oro temperatūra.

Įvertinus tai, kas išdėstyta, darytina išvada, jog Savivaldybės taryba, Aprašo 29 punktu nustatiusi, kad šildymo sezonu, kai bendrai gyvenantys asmenys arba vienas gyvenantis asmuo, kurie būstą šildo ir karštą vandenį ruošia patys naudodami kietąjį ar kitokį kurą, kurio faktinės sąnaudos kiekvieną mėnesį nenustatomos, laikomas 6 mėnesių laikotarpis, taiko ir aiškina PSPNGĮ 21 straipsnio 4 dalies, 22 straipsnio 8 dalies nuostatas plečiamai.

Viešojoje teisėje taikomi įstatymo viršenybės ir teisinio apibrėžtumo principai lemia tai, kad visi viešojo administravimo subjektai turi tik tokius įgaliojimus, kurie jiems suteikti konkrečiomis teisės aktų normomis ir svarbu, kad institucijos, vykdydamos įstatymais joms priskirtą veiklą, veiktų tik taip, kaip numato teisės aktai. Viešojo administravimo subjektas turi tik tuos įgalinimus, kurie jam yra konkrečiai suteikti, plečiamas kompetencijos ribų aiškinimas yra negalimas. Viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, šią teisę turi įgyvendinti įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose (Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo (toliau – LVAT) 2013 m. gegužės 29 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A444-880/2013).

LVAT praktikoje akcentuojama, kad pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleistu įstatymo, yra uždrausta. Nors savivaldybė yra viešojo administravimo subjektas, kuris turi teisę priimti norminius administracinius aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti, tačiau ši teisė turi būti įgyvendinama įstatymų leidėjo suteiktos kompetencijos ribose. Savivaldybių savarankiškumo ir veiklos principas nėra absoliutus ir jis neatleidžia viešojo administravimo teises ir pareigas turinčio subjekto (savivaldybės tarybos) nuo pareigos laikytis visų kitų viešosios teisės principų, taip pat – teisėtumo principo (LVAT 2012 m. rugpjūčio 9 d. nutartis administracinėje byloje Nr. A146-1917/2012).

Įvertinus tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad Aprašo 29 punktas, nustatantis, jog šildymo sezonu, kai bendrai gyvenantys asmenys arba vienas gyvenantis asmuo, kurie būstą šildo ir karštą vandenį ruošia patys naudodami kietąjį ar kitokį kurą, kurio faktinės sąnaudos kiekvieną mėnesį nenustatomos, laikomas 6 mėnesių laikotarpis, neatitinka PSPNGĮ 21 straipsnio 4 dalies, 22 straipsnio 8 dalies nuostatų.

Pažymėtina, kad Aprašo 29 punktas taip pat prieštarauja VSĮ 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintam teisėtumo principui, apibrėžiančiam, kad savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais bei Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 7 punkte įtvirtintam teisėkūros sistemiškumo principui,

reiškiančiam, kad teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

Atsižvelgdama į nurodytas aplinkybes ir, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi,

s i ū l a u svarstyti Pinginės socialinės paramos nepasiturintiems Jurbarko rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašo, patvirtinto 2020 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. T2-114 „Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Jurbarko rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 29 punkto pakeitimo klausimą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Vyriausybės atstovo teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalį, Meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje su šiuo teikimu turi supažindinti tarybos narius.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš